

Трегубов Б.А.,
директор Центра стратегических разработок
Агентства регионального экономического развития,
кандидат философских наук, доцент

Предложения

В план работы по реализации системы «Открытое правительство» в Калининградской области в 2017 году

Реализация проекта «Открытое правительство», в соответствии с методическими рекомендациями по его запуску в государственных органах исполнительной власти, требует практически *ежемесячных заседаний* рабочей группы по реализации проекта «Открытое правительство» в Калининградской области, по крайней мере, в течении полугода, в целях принятия *первоочередных мер* по формированию организационно-управленческих и нормативно-правовых механизмов открытого госуправления. Регулярность проводимых заседаний и успешный старт должны также подчеркивать общественную значимость и приоритет проекта «Открытое правительство» в деятельности органов исполнительной власти.

Однако, формат рабочей группы, а также уровень компетенций и должностной статус многих ее членов явно не соответствует основным целям и задачам такого масштабного межведомственного проекта, как внедрение механизмов «Открытого правительства» в деятельность органов государственной власти. При этом в составе рабочей группы заметно не хватает авторитетных представителей основных референтных групп (научного сообщества, бизнес-объединений и общественных институтов), обладающих компетенциями в сфере взаимодействия с органами государственного и муниципального управления.

Одновременно, в рамках существующих управленческих механизмов, отсутствуют официально закрепленный исполнительный орган (проектный офис, проектная группа) по обеспечению деятельности рабочей группы необходимыми информационно-аналитическими, правовыми и нормативно-методическими документами, а также организационно оформленная консультационная поддержка со стороны экспертного сообщества региона в сфере открытого государственного и муниципального управления.

Предложения сформулированы с учетом проектов «Типовой концепции открытости органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», а также «Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации» (см. Приложение , а также

электронный ресурс: <http://open.gov.ru/openregion>), которые предполагают разработку и принятие «стартового пакета» правовых актов и нормативно-методических документов, включающих в себя следующие блоки документов:

Общий блок:

- Концепцию открытости государственного и муниципального управления;
- Комплексный план по реализации системы открытого государственного и муниципального управления (*проекты обоих документов были мной подготовлены и представлены на заседании рабочей группы в январе т.г., а также в секретариат заместителя Председателя Правительства области А.В. Торбы*).

Организационный блок:

- О преобразовании рабочей группы в Правительственную комиссию при Губернаторе Калининградской области;
- Об Экспертном совете по открытому государственному и муниципальному управлению;
- О проектном офисе (центре, группе) по «Открытому правительству»

Общий нормативно-методический блок:

- Методические рекомендации по внедрению принципов и механизмов открытого государственного и муниципального управления;
- Методика проведения мониторинга и оценка открытости органов государственной власти и местного самоуправления;
- Типовое положение о ведомственном плане открытости исполнительных органов государственной власти.

Блок нормативно-методических документов, регулирующих конкретные механизмы «Открытого правительства»:

- Типовое положение об общественных советах;
- Типовое положение о публичном плане исполнительных органов государственной власти (основные цели и задачи, ожидаемые результаты, ключевые показатели эффективности);

- Эффективный контракт для руководителей исполнительных органов государственной власти;
- Стандарт информационной открытости Правительства Калининградской области;
- Методические рекомендации по работе с референтными группами.

В течении 2017 года предлагается начать реализацию:

- Ведомственного плана открытости исполнительных органов государственной власти;
- Публичного плана исполнительных органов государственной власти (основные цели и задачи, ожидаемые результаты, ключевые показатели эффективности);
- 2-3-х пилотных проектов «Эффективного контракта» для исполнительных органов государственной власти;
- 2-3-х пилотных проектов по перезапуску общественных советов при исполнительных органах государственной власти, на основе новых принципов их формирования и полномочий;
- 2-3-х пилотных проектов «Открытый муниципалитет».

В заключение следует отметить, что успех реализации системы «Открытое правительство», как показывает опыт различных субъектов РФ, зависит, прежде всего, от следующих факторов:

- Готовность Губернатора и руководства области инвестировать свое время и ресурсы в проект, а также учитывать мнение экспертов;
- Регулярные встречи членов Правительственной комиссии (рабочей группы) с личным участием Губернатора;
- Наличие мотивированной команды внедрения, обеспеченной необходимыми ресурсами;
- Возможность реализации 2-3 приоритетных проектов в течение 6 - 12 месяцев работы, которые в перспективе позволят получить значимые и осязаемые результаты в сфере управления развитием региона.

Предлагаемые меры позволят создать необходимые условия не только для реализации системы «Открытое правительство», но и формирования качественно новой и эффективной модели управления развитием региона, с опорой на активную поддержку общественных институтов, бизнеса и экспертного сообщества.