

Программа сотрудничества ЕС и России (бывш. Тасис)

**Проект "Поддержка развития Калининградской области"
EuropeAid/114287/C/SV/RU**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №7

**Ход реализации Стратегии
социально-экономического развития
Калининградской области как региона
сотрудничества до 2010 года:
апрель 2003 г. - апрель 2005 г.**



Этот проект финансируется
Европейским Союзом



Проект реализуется консорциумом,
возглавляемым компанией Inno



КАЛИНИНГРАД
область

Партнер проекта



Бюллетень подготовлен при содействии
Администрации Калининградской области

Программа сотрудничества ЕС и России (бывш. Tacis)

Проект «Поддержка развития Калининградской области» EuropeAid / 114287/C/ SV/RU

Экономический бюллетень № 7

Ход реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества до 2010 года:

апрель 2003 г. - апрель 2005 г.

Серия «Экономические бюллетени»

Настоящий бюллетень подготовлен в рамках совместной работ экспертов фонда «Агентство регионального экономического развития (далее - Агентство) и проекта Европейд «Поддержка развития Кал^ нинградской области» - EUROPEAID /114287/C/SV/RU (далее - Прс ект). Одна из ведущих задач Агентства и Проекта - помощь в поддер жке процесса стратегического планирования в Калининградско области. Действуя вместе с администрацией области и другими стейк холдерами, Агентство и Проект реализовали целый рад мероприятий поддержав разработку механизмов реализации и мониторинга регис нальной стратегии, организовав ряд семинаров и конференций. Эт деятельность также отражена в бюллетене, но это не отчет о работ экспертов, а попытка вместе с администрацией Калининградской об ласти провести мониторинг хода реализации стратегии и ответить н вопросы:

- что сделано в соответствии с принятой стратегией;
- какие при этом получены измеримые результаты в социально-эко номическом развитии Калининградской области;
- как проходили процессы институционального укрепления системь стратегического планирования в Калининградской области.
- каковы пути совершенствования процесса стратегического плани рования.

Два года, минувшие со дня подписания Декларации, дают достаточ ные основания для подведения промежуточных итогов.

Стали очевидны достоинства и недостатки выбранного пути и наметились новые приорите ты.

Думаю, что этот взгляд на процесс становления региона и осознание его роли и места в социально-экономическом развитии России, да и Европы в целом, лишний раз обозначает лидерство области и ее пилотность по многим направлениям российских реформ.

Вместе с тем, живой и заинтересованный диалог, который сформировался в рамках этой работы с самыми различными представителями власти, бизнеса и общества указывает на необходимость учета новых приоритетов и обозначает пути совершенствования самого процесса стратегирования в регионе. Для меня это, пожалуй, один из главных результатов нашей работы, который является прообразом новой модели стратегического партнерства регионального сообщества.

Бюллетень подготовлен экспертами проекта Европейской комиссии «Поддержка развития Калининградской области» (EUROPEAID /114287/C/SV/RU) и Агентства регионального экономического развития Калининградской области совместно со специалистами администрации Калининградской области. Авторы разделов: Кузин В.И., Пантелеев В.И., Харин А.Г. Общая редакция — Жданов В.П., Жихаревич Б.С.

Председатель Совета Фонда
«Агентство регионального экономического развития»
(Калининград)

Г. Бунатян

Данный материал опубликован при поддержке Европейского союза. Содержание публикации является предметом ответственности авторов и не отражает точку зрения Европейского союза.

Содержание

Предисловие.....	5
Введение. Становление процесса стратегического планирования в Калининградской области и основные положения Стратегии.....	5
1. Действия по реализации Стратегии.....	9
1.1. Социальное развитие	9
1.2. Экономическое развитие	15
1.3. Общественное развитие.....	20
2. Основные результаты реализации Стратегии.....	20
2.1. Социальное развитие	21
3. Совершенствование механизма стратегического планирования.....	34
3.1. Информирование и поддержание вовлеченности стейкхолдеров в стратегическое планирование.....	35
3.2. Создание планов действий по реализации Стратегии: КПДА	39
3.3. Формирование организационных структур и законодательное обеспечение стратегического планирования.....	43
Заключение. Итоги реализации Стратегии в 2003-2004 гг.: предварительные выводы.....	45

Предисловие

Настоящий бюллетень подготовлен в рамках проекта Европейд «Поддержка развития Калининградской области» - EUROPEAID /114287/C/SV/RU (далее – Проект). Одна из задач Проекта – помощь в поддержке процесса стратегического планирования в Калининградской области. Действуя вместе с администрацией области и другими стейкхолдерами¹, Проект реализовал целый ряд мероприятий, поддержав разработку механизмов реализации и мониторинга региональной стратегии, организовав ряд семинаров и конференций. Эта деятельность также отражена в бюллетене, но это не отчет о работе Проекта, а попытка вместе с администрацией Калининградской области провести мониторинг хода реализации стратегии и ответить на вопросы:

- что сделано в соответствии с принятой стратегией;
- какие при этом получены измеримые результаты в социально-экономическом развитии Калининградской области;
- как проходили процессы институционального укрепления системы стратегического планирования в Калининградской области.

Два года, минувшие со дня подписания Декларации, дают достаточные основания для подведения промежуточных итогов.

Введение. Становление процесса стратегического планирования в Калининградской области и основные положения Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года (далее – *Стратегия*) была разработана под руководством главы администрации (губернатора) Калининградской области В.Г. Егорова в течение 2001-2003 гг. Стратегия после длительного обсуждения и общественной экспертизы была принята ведущими представителями органов управления, деловых и общественных кругов. Это был первый опыт создания региональной стратегии в Калининградской области.

В основу разработки и реализации Стратегии положена идеология социального партнерства, а сам документ принимался путем подписания Декларации о стратегическом партнерстве. Подписавшие 19 апреля 2003 г. Декларацию представители органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций (см. рис. 1) приняли на себя обязательства прилагать совместные усилия в интересах реализации Стратегии для достижения поставленных в ней целей и ориентиров.

Для обеспечения реализации Стратегии были предприняты определенные меры. Так 15 июля 2003 г. Стратегия была утверждена Постановлением администрации Калининградской области «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года». Постановление предписало органам исполнительной власти администрации области при разработке концепций, программ, планов мероприятий руководствоваться одобренной Стратегией, а также содержало рекомендацию органам местного самоуправления при разработке перспективных планов целевых программ развития муниципальных образований руководствоваться положениями стратегии. Стратегия была размещена на официальном сайте администрации Калининградской области (<http://www.gov.kaliningrad.ru>). Совместно с экспертами Проекта подготовлена и издана массовым тиражом краткая версия (дайджест) Стратегии, а также буклет в наглядной форме отражающий основные идеи и принципы Стратегии.

Стратегическое планирование

Участники подписания Декларации о стратегическом партнерстве в реализации Стратегии

¹ Стейкхолдеры – влиятельные участники развития региона

Стратегическое планирование – процесс определения целей и показателей по основным, наиболее важным направлениям социально-экономического развития региона. При этом решаются те задачи, которые определяют характер социально-экономических преобразований, устойчивость экономики, уровень и качество жизни населения.

Стратегическое планирование представляет собой **адаптивный процесс**, в результате которого происходит регулярная (ежегодная) корректировка решений, оформленных в виде прогнозов, программ, планов, дополнений и изменений системы мер по их исполнению на основе непрерывного контроля и оценки происходящих изменений в социально-экономическом развитии области.

От органов власти Декларация подписана: администрацией Калининградской области (В.Г. Егоров), Калининградской областной Думой (В.А. Никитин), командованием Балтийского флота (В.П. Валувев), мэрией г. Калининграда (Ю.А. Савенко).

От деловых и неправительственных и кругов – Ассоциацией муниципальных образований Калининградской области (А.И. Чаплев), территориальными органами профессиональных союзов (В.К. Двуреченский), Общественной палатой Калининградской области (Н.В. Петеров), Союзом промышленников и предпринимателей Калининградской области (Б.А. Овчинников), Балтийским деловым клубом (А.Л. Блинов), Калининградской общественной организацией «Союз строителей» (А.С. Войтов), союзом фермеров Калининградской области (А.Г. Попров)

Стратегия определяет миссию и главную цель развития региона

Миссия Калининградской области: стать регионом сотрудничества – местом, где созданы условия для интеграции России и Европейского Союза, где гармонично сочетаются региональные, межрегиональные, общероссийские и международные интересы при решении общих стратегических проблем экономического, социального и территориального развития.

Главная цель: устойчивое повышение уровня и качества жизни населения Калининградской области, сокращение разрыва в уровне благосостояния с сопредельными странами.

Стратегия определяет видение будущего региона и его позиционирование в национальном и международном аспектах

- устойчиво развивающийся регион в Европе, в котором обеспечено рациональное использование имеющегося потенциала (природно-ресурсного, человеческого и экономического) в общероссийских и региональных интересах;
- контактный регион России и Европейского Союза, на территории которого отрабатываются механизмы и реально осуществляются процессы интеграции и взаимодействия России и Евросоюза в XXI веке;
- регион сотрудничества, активно содействующий субъектам Российской Федерации в организации международных экономических, политических и культурных связей;
- регион обеспечения военно-стратегических интересов России – место базирования Балтийского флота.

Стратегия определяет стратегические направления действий областных органов государственной власти

- формирование и реализация социальных стандартов по повышению качества жизни калининградцев, формирование благоприятной социальной среды;
- укрепление систем жизнеобеспечения территории в условиях пространственной оторванности региона от основной части страны, развитие эффективной социальной и производственной инфраструктуры;
- создание в области благоприятных условий для экономической деятельности, включая совершенствование законодательной базы, формирование рыночной и социально-ориентированной экономики со стабильным и ясным законодательством;
- создание основы для выполнения положений общественного договора как ключевой предпосылки к реализации Стратегии;
- совершенствование системы управления, в частности, принципиальная борьба с преступностью и коррупцией, рост профессионализма госслужащих, укрепление профессиональной дисциплины; повышение предсказуемости и открытости власти, прозрачности бюджета.

Рис. 1. Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 г.

Правильность принятия региональной стратегии путем подписания договора общественного согласия, в качестве которого выступала Декларация о стратегическом партнерстве, с последующим утверждением постановлением администрации области была подтверждена определением Уставного суда Калининградской области от 14 октября 2003 г. № 13-О «О принятии к рассмотрению обращения депутата Калининградской областной Думы Рудникова И.П. в части запроса об официальном толковании подпункта "б" пункта 2 статьи 20 Устава (Основного Закона) Калининградской области и об отказе в принятии к рассмотрению данного обращения в части проверки законности действий администрации Калининградской области по одобрению Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года».

С целью координации действий органов исполнительной власти области по реализации Стратегии, а также обеспечения устойчивого процесса стратегического планирования администрацией было принято постановление администрации Калининградской области от 29 сентября 2003 г. № 542 «О комиссии по разработке Комплексного плана действий администрации Калининградской области». Разработка данного Комплексного плана действий администрации области на 2004-2007 гг. по реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года (далее – КПДА) стала важным этапом в формировании системы механизмов и инструментов по реализации Стратегии.

Дальнейшее развитие системы стратегического планирования в Калининградской области нашло отражение в Законе Калининградской области от 18 января 2005 г. № 489 «Об общих принципах организации стратегического планирования в Калининградской области». Закон определяет общие принципы организации стратегического планирования, порядок вовлечения и участия территориального сообщества в разработке, принятии и реализации основных документов по устойчивому развитию Калининградской области.

В целях обеспечения реализации стратегии территориального развития Калининградской области, администрация Калининградской области приняла постановление от 24 декабря 2004 г. № 600 «Об утверждении «Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории Калининградской области и ее частей. Основные положения».

В интересах стимулирования процесса стратегического планирования на муниципальном уровне и повышения эффективности взаимодействия администрации области с муниципальными образованиями по реализации Стратегии администрация Калининградской области приняла постановление от 16 февраля 2004 г. № 47 «О проведении второго областного конкурса на лучшую разработку перспективного плана социально-экономического развития муниципального образования Калининградской области на период до 2010 года». Постановлением было утверждено Положение об областном конкурсе на лучшую разработку перспективного плана социально-экономического развития муниципального образования Калининградской области на период до 2010 года.

Основные положения, цели и приоритеты Стратегии наряду с проводимой федеральной политикой послужили основанием для формулирования основных целей реформирования государственных и муниципальных финансов Калининградской области, которые были отражены в программе реформирования региональных финансов Калининградской области на 2005-2006 годы, одобренной постановлением администрации области от 24 ноября 2004 г. № 531.

Стратегия представляет собой систему взаимосвязанных решений и установок, определяющих приоритетные направления действий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и деловых кругов по созданию сопоставимых с сопредельными странами условий для повышения уровня и качества жизни населения. По сути, это документ программного характера, определяющий рамочные условия социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу и нацеленный на использование выгод и преимуществ региона в интересах всех его жителей.

Стратегия нацелена на формирование благоприятной социальной среды и такой модели экономики области, которая обладала бы долгосрочным потенциалом динамичного роста, способным обеспечивать устойчивое повышение благосостояния населения, эффективное воспроизводство и развитие производственного потенциала, укрепление конкурентоспособности и безопасности региона.

В фокусе Стратегии находится главная цель – обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения Калининградской области, сокращение разрыва в уровне благосостояния с сопредельными странами.

Основными целями Стратегии стали:

- содействие развитию малого и среднего бизнеса на основе ускорения трансферта технологических и социальных инноваций;
- создание условий для эффективного использования человеческого потенциала и становления благоприятной социальной среды для его развития;
- формирование конкурентной экономики региона, опирающейся на инновации и интеллектуальные ресурсы, обладающей устойчивым и долговременным потенциалом роста;
- достижение социальной консолидации как основы укрепления российской государственности на территории области и реализации жизненно важных интересов населения.

Согласно выбранным целевым установкам действия органов государственной власти региона в рамках реализации Стратегии должны быть сосредоточены на:

- обеспечении социальных стандартов, направленных на повышение качества жизни населения;
- создании условий, компенсирующих пространственную оторванность региона от основной части страны;
- формировании в области благоприятных условий для экономической деятельности, включая совершенствование законодательной базы и развитие эффективной социальной и производственной инфраструктуры.

Для достижения целей и решения задач Стратегии предполагается задействовать систему экономико-правовых механизмов. В качестве основных таких механизмов в Стратегии рассматриваются:

- совершенствование федерального и регионального законодательства с учетом усиления роли области в международном сотрудничестве Российской Федерации (совершенствование действующих законов, включая закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», и принятие новых);
- реализация Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области на период до 2010 года и разработка Комплексной региональной программы на среднесрочную перспективу;
- формирование в регионе развитой рыночной среды;
- обеспечение более глубокого и эффективного включения области в международное разделение труда на базе новых стратегических установок, включая переход к новому качеству отношений России и Евросоюза (возможно, на основе специального Соглашения между ними, определяющего Калининградскую область как регион сотрудничества), повышение значения области в экономической интеграции внутри Союзного государства России и Белоруссии и др.

Следствием реализации Стратегии должно стать закрепление и развитие существующих в экономике области положительных тенденций, а также формирование новых позитивных тенденций и сдвигов, обеспечивающих, в конечном счете, достижение определенных в ней целей и ориентиров. Сформулированной в Стратегии, миссией региона является его развитие как региона сотрудничества, контактной территории России и Европейского Союза. Исходя из этого, главными компонентами видения будущего Калининградской области, дающими качественные ориентиры ее перспективного развития, являются:

- **Устойчиво развивающийся регион в Европе**, в котором обеспечено рациональное использование имеющегося потенциала (природно-ресурсного, человеческого и экономического) в общероссийских и региональных интересах. Его основными характеристиками станут: развитая и интегрированная в европейские сети транспортная система, мощный портовый комплекс, привлекательный туристско-рекреационный комплекс, интенсивные внешнеэкономические связи, современное и наукоемкое производство, современное и эффективное образование, здоровый образ жизни.

- **Контактный регион России и Европейского Союза**, на территории которого отрабатываются механизмы и реально осуществляются процессы интеграции и взаимодействия России и Евросоюза в XXI веке. Концепция контактного региона предполагается создание экспериментальной и контактной площадки России для апробации новых механизмов экономического и технологического сотрудничества России и ЕС, превращение области в

финансовый, телекоммуникационный и консалтинговый центр по обслуживанию связей Восток-Запад.

- **Регион сотрудничества**, играющий активную роль в развитии экономических, культурных и образовательных связей регионов России с другими странами, основными партнерами которого станут другие субъекты Российской Федерации, страны СНГ и региона Балтийского моря, особые экономические и свободные зоны.

- **Регион стратегических интересов России**, обеспечивающий реализацию долгосрочных стратегических интересов России в Центральной и Северо-западной Европе, в том числе в рамках сотрудничества России и НАТО в Балтийском регионе.

Прошедшие с момента официального принятия Стратегии два года вполне позволяют дать оценку ходу и характеру реализации ее основных мероприятий, а также установить степень продвижения к достижению намеченных в Стратегии целей и ориентиров социально-экономического развития.

1. Действия по реализации Стратегии

Стратегия в ее нынешнем виде представляет собой официальный документ программного характера, направленный на достижение определенных средне- и долгосрочных целей. Достижение этих целей требует концентрации усилий всех сторон, участвующих в реализации Стратегии. Однако центральное место в Стратегии занимает деятельность региональных властей – основных ее инициаторов, выступающих не только главной координирующей силой, но и принимающих непосредственное участие в реализации большинства мероприятий Стратегии. Деятельность региональных органов власти в рамках реализации Стратегии сосредоточена на нескольких основных (приоритетных) направлениях. Приоритетами органов власти Калининградской области являются:

1. **Социальное развитие**, включающее повышение качества жизни населения, создание условий для развития и эффективного использования человеческого потенциала.

2. **Экономическое развитие**, обеспечивающее формирование конкурентоспособной экономики, опирающейся на инновации и интеллектуальные ресурсы, обладающей устойчивым и долговременным потенциалом роста.

3. **Общественное развитие**, составляющее основу стратегического партнерства, направленное на достижение социальной консолидации как основы укрепления российской государственности на территории области и реализации жизненно важных интересов населения.

Указанные приоритетные направления развития региона в течение последнего времени находятся в фокусе внимания органов государственной власти Калининградской области, составляя основу проводимой ими региональной социально-экономической политики.

1.1. Социальное развитие

Социальная политика в регионе основывается на таких общенациональных социальных приоритетах развития Российской Федерации, как:

- последовательное повышение уровня жизни населения на основе самореализации каждого гражданина;
- снижение социального неравенства;
- сохранение независимости и культурных ценностей России².

Эти общенациональные приоритеты стали основой формирования приоритетов Стратегии, учитывающих социальную специфику и особенности развития региона. Главными приоритетами развития социальной сферы Калининградской области определены:

- обеспечение уровня жизни населения Калининградской области, сопоставимого с уровнем жизни граждан сопредельных государств;

- достижение социальной консолидации как основы укрепления российской государственности на территории области и формирования устойчивого калининградского социума.

² Сайт МЭРТ (www.economy.gov.ru)

Стратегией определены следующие основные задачи социальной политики, решение которых призвано обеспечить повышение общего уровня благосостояния населения области:

- Улучшение положения наименее обеспеченных слоев населения.
- Создание условий для социально-экономической мобильности населения.
- Повышение стимулирующей роли заработной платы.
- Легализация доходов населения.

Вопросы повышения уровня и качества жизни населения области занимают центральное место в Стратегии. Поэтому в деятельности администрации области по реализации этого направления Стратегии особое внимание уделялось активной социальной политике и повышению социальной ориентации рыночной экономики, включая:

- содействие росту занятости и сокращению безработицы;
- становление эффективного рынка труда, преодоление неоправданно заниженной цены труда, ее повышение по мере экономического роста;
- решение проблем социальной защиты, включая рост уровня жизни, сокращение имущественного расслоения, формирование системы социальных гарантий в оплате труда, пенсиях, пособиях, стипендиях, медицинском обслуживании;
- восстановление, развитие и повышение эффективности отраслей социальной сферы, в том числе, переход на нормативное финансирование, внедрение личного образовательного кредита для получения высшего и среднего профессионального образования, переход к бюджетно-страховой медицине и др.

В рамках практической реализации концепции социального партнерства в регионе была создана и действует Калининградская областная комиссия профсоюзов по регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами, объединениями работодателей и администрацией области. Сторонами подписано специальное соглашение с целью содействия развитию экономики, социальной и правовой защиты жителей области на основе практического внедрения заложенных в Стратегии принципов социального партнерства. Успешное развитие в Калининградской области системы социального партнерства способствует достижению общественного согласия и, как следствие, снижению социальной напряженности. Так, в 2003-2004 гг. в области не было зарегистрировано коллективных трудовых споров, закончившихся забастовками.

В целях обеспечения системного решения социальных проблем и повышения уровня жизни населения области по инициативе администрации области разработаны и начали осуществляться несколько региональных целевых программ, имеющих отчетливо выраженную социальную направленность. Эти целевые программы полностью соответствуют приоритетам Стратегии и содержат меры по практической реализации ее основных направлений в социальной сфере.

Одно из центральных мест в региональной социальной политике занимали вопросы **обеспечения роста доходов населения**. В этом направлении Стратегией намечались следующие меры:

- совершенствование механизма установления региональных надбавок к заработной плате работникам бюджетной сферы;
- индексация тарифов и ставок единой тарифной сетки работников бюджетной сферы в рамках региональной компенсации;
- региональная надбавка пенсионерам до прожиточного минимума, установленного для этой категории населения;
- установление регионального минимума оплаты труда.

Действующий в регионе до начала реализации Стратегии порядок установления заработной платы работникам бюджетной сферы был существенно изменен после принятия Закона Калининградской области от 28.12.2004 г. № 480 «Об установлении региональных надбавок по оплате труда работников организаций бюджетной сферы Калининградской области». В соответствии с этим законом, выплата региональной надбавки производится работникам организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов и получающих

заработную плату по тарифным ставкам (окладам) Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Постановлением администрации области от 30 декабря 2004 г. № 641 был утвержден Порядок и условия применения стимулирующих и компенсационных выплат (доплат, надбавок, премий и других) в государственных учреждениях образования Калининградской области, финансируемых за счет средств областного бюджета. Аналогичные постановления были приняты по другим отраслям.

В Калининградской области подготовлены и в конце 2004 г. приняты законы: «О государственной социальной помощи населению Калининградской области», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области», «О пособиях гражданам, имеющим детей», «Об оплате труда работников государственных учреждений Калининградской области и организаций, финансируемых из областного бюджета». Завершается законодательное оформление передачи отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения органам самоуправления муниципальных образований области.

В 2004 г. продолжалась работа по развитию социального партнерства на территории области. После длительных переговоров с работодателями удалось достичь компромисса, в соответствии с которым работодатели приняли на себя обязательства обеспечить на предприятиях области в 2004 г. повышенный, по сравнению с федеральным уровнем, минимальный размер оплаты труда – для работников бюджетной сферы не ниже 1000 руб., в основных отраслях экономики – не ниже 1300 руб.

В развитие этого процесса подготовлено и подписано 21 декабря 2004 г. региональное трехстороннее Соглашение на 2005-2006 гг., согласно которому вторично была увеличена ежемесячная минимальная заработная плата в Калининградской области на 2005 г.:

- работникам организаций внебюджетной сферы экономики – не ниже 2000 руб.;
- работникам, заключившим трудовой договор с работодателями – физическими лицами, не ниже 1500 руб.;
- работникам бюджетных организаций в соответствии с законодательством Калининградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления области – не ниже 1000 руб.

Эти меры привели к частичному выходу заработной платы «из тени» и ускоренному росту реальной заработной платы в регионе. Однако, несмотря на быстрые темпы роста, превышавшие в 2003-2004 гг. среднероссийские темпы, полностью преодолеть отставание этого показателя от среднероссийского уровня не удалось (в 2004 г. среднемесячная зарплата в регионе составляла 90% среднероссийской).

В рамках реализации социальной политики дополнительные меры предпринимались для обеспечения роста доходов неработающего населения. Закон Калининградской области от 16 декабря 2004 г. № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» устанавливает меры социальной поддержки ветеранов труда и лиц, к ним приравненных, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных, лиц, пострадавших от политических репрессий, многодетных семей, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, ветеранов становления Калининградской области, лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России» либо нагрудным знаком «Почетный донор СССР», проживающих на территории Калининградской области. В качестве одной из мер установлена ежемесячная надбавка к пенсии, которая выплачивается за счет средств областного бюджета.

Для решения задач Стратегии в сфере **занятости населения** в 2004 г. в Калининградской области были приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Калининградской области от 14.02.2004 № 366 «Об утверждении региональной целевой Программы «Социальное развитие села Калининградской области до 2010 года». Одной из целей указанной Программы определено расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности.
- Закон Калининградской области от 09.04.2004 № 382 «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав». Указанным Законом предусмотрено, что решения комиссий,

основанные на заключениях психолого-медико-педагогических консультаций с указанием конкретной формы устройства несовершеннолетнего, направляются в государственные учреждения – центры занятости населения для оказания помощи в трудоустройстве и получении специальности.

- Закон Калининградской области от 22.04.2004 № 391 «Об утверждении областной Программы «Содействие трудовой занятости населения Калининградской области на 2004-2005 годы». Программой предусмотрено, что из областного бюджета на реализацию мероприятий по активной политике занятости будет выделено 2,9 млн руб., в том числе в 2004 г. – 0,9 млн руб., в 2005 г. – 2,0 млн руб. При этом средства областного бюджета направляются в четыре муниципальных образования области с наиболее высоким уровнем безработицы.

- Закон Калининградской области от 28.04.2004 № 194 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2004 году».

- Закон Калининградской области от 09.12.2004 № 468 «Об утверждении Программы государственной поддержки малого предпринимательства в Калининградской области на 2005-2007 годы». Целью программы является обеспечение условий для роста малого предпринимательства.

- Постановление администрации Калининградской области от 30.03.2004 № 131 «О плане мероприятий по реализации Концепции действий на рынке труда Калининградской области на 2003-2005 годы». План содержит мероприятия по следующим направлениям деятельности: совершенствование действующего законодательства в сфере занятости населения; повышение качества рабочей силы и конкурентоспособности граждан на рынке труда. Обеспечение экономики области рабочими и специалистами требуемых профессий и квалификации; содействие занятости, стимулирование создания и сохранения рабочих мест; развитие областного рынка труда и регулирование трудовой миграции; содействие улучшению ситуации с занятостью населения в сельских районах области; содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите; развитие социального партнерства на рынке труда.

- Постановление администрации Калининградской области от 22.06.2004 № 304 «О внесении изменений в постановление администрации Калининградской области от 10.06.03 № 309 «О комиссии по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд на территорию Калининградской области в целях осуществления трудовой деятельности».

- Постановление администрации Калининградской области от 01.11.2004 № 488 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях Калининградской области».

В 2004 г. началась реализация областной программы «Содействие трудовой занятости населения Калининградской области на 2004-2005 годы» разработанной Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Калининградской области совместно с администрацией Калининградской области. Необходимость принятия этой программы обусловлена постепенным сокращением финансирования Правительством Российской Федерации региональных программ занятости из федерального бюджета и активным привлечением к решению проблем занятости органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Программа позволяет реализовать стратегию формирования и развития государственной политики занятости населения применительно к конкретным условиям и особенностям рынка труда Калининградской области. В этой связи в ней кроме практических мероприятий содействия занятости населения предусмотрено институциональное и законодательное оформление основных принципов и подходов к решению проблем занятости населения. Аналогичные программы были приняты в целом ряде муниципальных образований Калининградской области. Они предусматривают ряд мер для решения проблем занятости. Так, в областной программе большое значение придается организации общественных работ, которые являются основным видом временной занятости населения, дающим возможность получения безработными легального дохода, сохранения трудовой мотивации и активной жизненной позиции граждан и, кроме того, оказывающим действенную помощь в решении социально значимых проблем в городах и районах области при минимальных финансовых затратах.

В соответствии с Программой в 2004-2005 гг. предусматривается ежегодно организовывать не менее 3,5 тыс. рабочих мест для проведения общественных работ, в основном на государственных объектах и в районах с наиболее напряженной ситуацией на рынке труда. В 2004 г. по сведениям государственной службы занятости в общественных работах приняли участие 3023 чел., что на 14 % больше, чем в 2003 г., из них 50,1 % – женщины.

Граждан, не имеющих статуса безработного работало 1378 чел., или 45,6 %, безработных граждан – 1645 чел. (54,4 %), в том числе 9,7 % граждан, не получавших пособие по безработице. Доля молодежи в участвующих в общественных работах была 24,1%; граждане предпенсионного возраста составляли 7,9 %. Было привлечено к участию в работах граждан, впервые ищущих работу, не имеющих профессию 333 чел. или 11 %. За этот период на общественных работах было отработано 99489 чел.-дней, в среднем на 1 участника общественных работ приходится 33 отработанных чел.-дня или 1,1 месяца.

По данным государственной службы занятости в 2004 г. на профессиональное обучение было направлено 3107 чел., что составляет 111,6 % от прошлого года. Основная часть была направлена в учебные заведения начального, среднего профессионального образования и в учреждения дополнительного профобразования. 673 безработных гражданина обучалось в учебных заведениях для последующей работы в сфере предпринимательской деятельности (почти в 3 раза больше, чем в 2003 г.). Из общего количества завершивших обучение 69,3 % получили профессию или повысили квалификацию по рабочим специальностям; 30,7 % прошли переподготовку и повысили квалификацию как специалисты. Из числа закончивших профессиональное обучение по направлению службы занятости населения 5,4 % граждан были признаны безработными (наивысший процент вновь признанных после переобучения граждан в Калининградском ГЦЗН – 11,3 %). Трудоустроено после переобучения 2634 безработных гражданина.

В 2005 г. реализация Программы будет продолжена. С целью финансирования ее мероприятий в текущем году из областного бюджета планируется выделение 1,22 млн руб.

Организация временной занятости несовершеннолетних является одним из наиболее востребованных направлений активной политики занятости, имеющим значимый социальный эффект. Кроме прямого поощрения социально значимой деятельности, оно стимулирует приобщение молодежи к труду. Ежегодно в этих мероприятиях принимает участие до 4,4 тыс. несовершеннолетних. Предполагается, что в 2005 г. расходы на организацию указанных мероприятий за счет средств областного бюджета составят 0,28 млн руб. Кроме того, на эти цели в 2004 г. были дополнительно привлечены средства из внебюджетных источников в размере 1,5 млн руб., а в 2005 г. планируется привлечь не менее 1,7 млн руб. На поддержку самозанятости и предпринимательства за счет средств областного бюджета в 2005 г. будет выделено 0,5 млн руб.

Мероприятия программы фокусируются на наиболее проблемных районах области. Критерием для этого служит пяти процентный критический порог официальной безработицы от уровня экономически активного населения.

В регионе сохраняются большие различия между уровнями социальной обеспеченности городского и сельского населения. На снижение этого разрыва направлена принятая в 2003 г. региональная целевая программа «Социальное развитие села Калининградской области до 2010 года». Эта программа состоит из 8 подпрограмм, призванных обеспечить решение социальных проблем сельских жителей в конкретных областях: «Развитие жилищного строительства»; «Развитие социально ориентированных отраслей (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, культура и досуг)»; «Развитие торговли и бытового обслуживания»; «Развитие информационно-консультационного обслуживания»; «Развитие электрических сетей»; «Газификация сельских районов»; «Развитие водоснабжения»; «Развитие телекоммуникационных сетей».

Региональная программа «Переселение граждан Калининградской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы» является составной частью системы мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области. Программа подготовлена в продолжение и развитие региональной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Калининградской области на 2002-2010 годы», утвержденной Законом Калининградской области от 12 июля 2002 г. №170. В число приоритетных направлений деятельности в рамках этой программы входят:

- детальное обследование жилищного фонда области;
- разработка проектно-сметной документации с обязательным проведением ее экспертизы в установленном порядке;
- создание маневренного жилищного фонда;
- ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда путем строительства благоустроенных жилых зданий, покупки благоустроенных квартир на вторичном рынке жилья, реконструкции и капитального ремонта существующих жилых строений с учетом генеральных планов развития муниципальных образований Калининградской области.

Согласно приоритетам Стратегии, основной формой участия государства в обеспечении жильем граждан является развитие ипотечного жилищного кредитования. В регионе продолжается реализация областной программы «Жилье в кредит». С целью дальнейшего развития ипотечного кредитования и социальной поддержки жителей Калининградской области, администрацией области разработан закон «О развитии долгосрочного ипотечного жилищного кредитования Калининградской области», а в 2005 г. начата реализация областной программы «Ипотечного жилищного кредитования населения Калининградской области на 2004-2007 годы».

В 2003-2004 гг. достигнуты положительные результаты в области **охраны труда**. Так, в июле 2003 г. началась реализация областной целевой программы «Улучшение условий труда в Калининградской области на 2003-2005 годы». Программой впервые за много лет предусматривается финансирование мероприятий по оценке условий труда и повышению качества рабочих мест на предприятиях области.

Комплексная **демографическая политика** в регионе, предусмотренная в Стратегии устанавливает следующие первоочередные задачи:

- борьба с депопуляцией;
- преодоление сверхсмертности населения;
- обеспечение рационального миграционного обмена;
- дальнейшее решение актуальных социальных и демографических проблем и их мониторинг.

Решение органами государственной власти задач, поставленных Стратегией, производится в рамках их полномочий. Взаимодействие органов власти с другими участниками реализации Стратегии ограничено и регламентировано. Поэтому наиболее удобным инструментом реализации Стратегии являются областные программы, а на уровне местного самоуправления – муниципальные программы. Борьбу с депопуляцией и преодоление сверхсмертности населения позволило усилить начало реализации следующих областных программ:

- Льготные лекарства (на 2005-2007 гг.).
- Социальное развитие села Калининградской области до 2010 года.
- Программа государственных гарантий оказания населению Калининградской области бесплатной медицинской помощи на 2004 г. (и аналогичная программа на 2005 г.).
- Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Калининградской области (на 2003-2010 гг.).
- Здоровый ребенок (на 2005-2008 гг.).
- Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Калининградской области (2003-2007 гг.).

На основе областных программ в области разрабатывались аналогичные муниципальные программы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования, например городская программа «Неотложные медицинские меры борьбы с туберкулезом в городе Калининграде на 2005-2008 годы». Эти и другие меры позволили в 2003-2004 гг. несколько снизить темпы роста показателя общей смертности в Калининградской области.

Реформирование **системы образования** Калининградской области в 2003-2004 гг. осуществлялось в соответствии с основными направлениями Концепции модернизации российского образования до 2010 года и приоритетами Стратегии. Реализация и финансирование мероприятий по совершенствованию системы образования осуществляется в рамках областной целевой программы «Развитие образования Калининградской области на 2002-2005 годы», а также в рамках федеральных и областных инвестиционных программ.

Важным направлением реализации социальной составляющей Стратегии стала **активная молодежная политика**. В последнее время разработана и начала реализовываться областная целевая программа «Молодежь Калининградской области 2002-2005 гг.», включающая систему мероприятий по государственной поддержке деятельности детских и молодежных общественных объединений Калининградской области, содействию проведению различных мероприятий, посвященных молодежной проблематике, помощи талантливой и творческой молодежи. В 2003 г. начала действовать областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)», предусматривающая бюджетное финансирование строительства жилья для молодых семей.

1.2. Экономическое развитие

Главными составляющими региональной экономической политики стали усилия по совершенствованию механизма Особой экономической зоны, а также по дальнейшему развитию хозяйственного климата и рыночной среды в Калининградской области.

Центральное место в деятельности администрации области в 2003-2005 гг. занимали вопросы обеспечения действия и развития механизма **Особой экономической зоны**. Статус особой (свободной) экономической зоны на территории Калининградской области был введен во второй половине 1991 г. Начиная с 1996 г. основным документом, регламентирующим режим хозяйственной деятельности в Калининградской области, выступает Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

В экономическом плане этот закон был призван, прежде всего, компенсировать дополнительные расходы, связанные с оторванностью области от основной территории России, а также создать благоприятный инвестиционный климат для ее развития. В соответствии с Законом, в Особой экономической зоне (ОЭЗ), созданной «в пределах всей территории области, за исключением территорий объектов, имеющих оборонное и стратегическое значение для Российской Федерации, – военных баз, воинских частей, объектов оборонной промышленности, а также объектов нефтегазовых отраслей добывающей промышленности на континентальном шельфе», установлен особый, льготный по сравнению с общим, режим предпринимательской, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности.

ОЭЗ является частью таможенной территории России, но в ней действует особый таможенный режим свободной экономической зоны – таможенный режим, при котором иностранные товары ввозятся на территорию Калининградской области без уплаты таможенных пошлин и налогов, без применения запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» сейчас является единственным юридическим механизмом, позволяющим учесть внешние условия экономического развития региона в условиях интенсивной интеграции окружающую область иностранных государств в Евросоюз и подготовки России к вступлению в ВТО. Таможенные льготы представляют собой важнейшую составляющую механизма ОЭЗ. Они создали мощный стимул для развития предпринимательской, и, прежде всего, внешнеэкономической деятельности в регионе. Под их воздействием экономика области приобрела отчетливо выраженную импортозамещающую специализацию и стала занимать лидирующие позиции в России по производству целого ряда товаров, успешно конкурируя на российском рынке с импортной продукцией.

Благодаря действию закона об ОЭЗ к настоящему времени в регионе в целом удалось решить первоочередные задачи по стабилизации социально-экономической ситуации и созданию предпосылок для ускоренного экономического роста. Вместе с тем, по мере расширения масштабов экономической деятельности, начала ощущаться ограниченность действующего в настоящее время режима свободной таможенной зоны и нарастание противоречий с интенсивно формируемым законодательством РФ. Поэтому одним из главных направлений деятельности региональных властей, ставшим стратегическим приоритетом в экономической политике являлось совершенствование механизма ОЭЗ, призванное обеспечить дальнейшее развитие экономики Калининградской области.

Результатом этих усилий стала разработанная Правительством РФ и учитывающая предложения органов государственной власти региона новая редакция федерального закона об ОЭЗ в Калининградской области. Этот документ в целом отражает основные изменения экономической ситуации в регионе и появление новых проблем, связанных с расширением ЕС и НАТО и вступлением России в ВТО.

Принципиально важным положением новой редакции закона об ОЭЗ является установление переходного периода в отношении российских юридических лиц, местом государственной регистрации которых является Калининградская область и которые на момент принятия новой редакции закона об ОЭЗ осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Такие предприятия смогут еще 10 лет применять таможенный режим свободной таможенной зоны.

Проектом новой редакции закона об ОЭЗ предусмотрены гарантии долговременного сохранения режима ОЭЗ для пользующихся ее льготами субъектов при прекращении деятельно-

сти Особой экономической зоны в Калининградской области. Нормативный срок действия ОЭЗ в Калининградской области, согласно проекту закона, составит 25 лет.

Другим важным нововведением механизма ОЭЗ стали предусмотренные новой редакцией закона существенные налоговые льготы, особо привлекательные для крупных инвесторов в экономику области. Согласно этому положению полностью (в течение 6 лет) или частично (на срок 7-12 лет) освобождаются от налогообложения прибыль и имущество крупных инвесторов, осуществляющих капиталовложения на территории ОЭЗ в Калининградской области.

Таким образом, администрации области при поддержке местного сообщества удалось³ не только решить одну из стратегически важных задач развития региона – на относительно длительный период времени обеспечить функционирование экономики области в режиме свободной таможенной зоны (напомним, что ОЭЗ является не только важнейшим элементом благоприятного хозяйственного климата, но и ключевой частью механизма реализации Стратегии), но создать новые механизмы, способные придать дополнительный импульс развитию экономики области.

Наряду с ОЭЗ важной составляющей механизма реализации Стратегии, формирующей рамочные условия осуществления предпринимательской деятельности в регионе, выступает **Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2010 года** (ФЦП). Стратегией предусматривается постоянное совершенствование и обновление Федеральной целевой программы развития области с учетом проблем возникающих в связи с движением ЕС на восток и присоединением России к ВТО. По информации Управления федерального казначейства по Калининградской области в 2004 г. на финансирование ФЦП из федерального бюджета поступило 566,3 млн руб. (66,7% запланированного объема). Поэтому задачей администрации области на ближайшие годы остается обеспечение условий для полного и своевременного финансирования федеральным бюджетом мероприятий Программы, а также актуализация (корректировка) ФЦП в соответствии с новыми реалиями.

ОЭЗ и Федеральная целевая программа развития области образуют федеральную составляющую механизма реализации Стратегии. Региональная компонента этого механизма формируется под воздействием мер экономической политики областных властей. Поэтому важным направлением реализации экономической составляющей Стратегии в 2003-2004 гг. стали действия администрации области по *развитию рыночной среды и хозяйственного климата* в Калининградской области. Рыночная среда в Калининградской области, хотя и отличается более высоким уровнем развития по сравнению с большинством российских регионов, тем не менее, существенно уступает требованиям развитого рынка и уровню окружающих область стран. Это особенно важно, учитывая, что экономика области в силу ее небольших размеров и кризиса ряда «старых» промышленных предприятий не генерирует достаточного количества финансовых и других ресурсов для решения проблем структурной перестройки, достижения социальной стабилизации и устойчивого роста.

В Стратегии отмечается необходимость изменения условий хозяйственной деятельности в свете расширения ЕС на восток для эффективного использования имеющихся местных факторов производства. В связи с этим для формирования благоприятной рыночной среды Стратегией предусматривалось осуществить мероприятия по совершенствованию:

- условий деятельности предпринимателей и конкурентной среды;
- налоговой системы в целях создания условий для экономического роста в Калининградской области;
- рынка недвижимости и градостроительного регулирования;
- рынка труда и трудовых отношений;
- мобилизации финансовых ресурсов на рынках капитала в интересах экономики области.

Стратегией был определен ряд целей, достижение которых позволит существенно улучшить состояние рыночной среды и хозяйственного климата в регионе. В качестве таких целей определены:

а) Устранение препятствий для развития предпринимательской деятельности.

³ На момент сдачи публикации в печать законопроект еще не принят Государственной Думой

Достижение этой цели обеспечивается действиями администрации области по снижению законодательных, бюрократических и других препятствий для всех инвесторов, независимо от формы собственности и происхождения капитала, а также созданию условий для формирования эффективной конкурентной среды (предотвращение необоснованного завышения тарифов естественными монополистами, создание системы постоянного контроля и выработки предложений по предотвращению ценовых сговоров и т.д.).

Следует отметить, что все перечисленные меры по снижению так называемых «административных барьеров» в основном выходят за пределы компетенции региональных органов власти и в большей мере определяются федеральной, чем региональной политикой. Федеральное законодательство оставляет мало возможностей для администрирования предпринимательской деятельности на уровне региона.

Другой мерой, предусмотренной Стратегией и направленной на устранение препятствий для развития предпринимательства, стало информационное содействие потенциальным инвесторам в сферах деятельности администрации области, в том числе:

- поддержка развития консультативных и инновационных структур всех видов собственности, специализированных по видам деятельности и отраслям;
- продолжение начатой администрацией области работы по созданию соответствующих нормативных документов и системы информирования о распределяемых и предоставляемых областью заказах, ресурсах, о порядке участия в конкурсных процедурах;
- совершенствование методов взаимодействия хозяйствующих субъектов с регулирующими и контролирующими службами и органами местных властей.

Мероприятиями Стратегии предусматривалось регулярное проведение в Калининградской области межрегиональных и международных выставок и ярмарок, а также создание условий для участия ведущих компаний Калининградской области в таких выставках и ярмарках за ее пределами. Поэтому в рамках активных мер по обеспечению развития предпринимательского климата стала деятельность администрации области по организации выставок калининградских товаров и торговых миссий, в том числе, зарубежных. Несколько бизнес-миссий для калининградских предпринимателей было организовано также при технической поддержке Проекта.

б) Создание условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Данная цель преследует активизацию частных вложений в реальный сектор экономики путем пропаганды и развития перспективных для региона направлений предпринимательства, формирования системы гарантий инвесторам.

Стратегией предполагается осуществление комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата за счет **рационализации процедур в сфере недвижимости и землепользования**, в том числе упрощение процедур согласования проектов застройки, разработка зональных регламентов, расширение предложения земельных участков, обеспечение гарантий прав собственности; по возможности свободный доступ к информации о пользовании земельными участками и недвижимостью, а также об имеющихся градостроительных ограничениях; реформирование нормативно-законодательной базы градостроительного регулирования, введение эффективной правовой системы получения разрешений на проектирование и строительство, разработка и принятие градостроительных зональных регламентов изменений недвижимости, плана резервирования территорий.

Все перечисленные меры нашли свою реализацию в принятых и разрабатываемых федеральных нормативно-правовых актах. Рамочные условия, основные принципы и положения землепользования в Российской Федерации определены Земельным кодексом РФ, Градостроительным кодексом РФ, законом РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и другими законами РФ. Аналогичные законы, регулирующие вопросы оборота земель на региональном уровне приняты во всех субъектах Федерации, в частности, в Калининградской области это – Закон Калининградской области от 26.06.2003 «О правовом регулировании земельных отношений на территории Калининградской области».

В целях упорядочения процедур распределения и контроля за рациональным и целевым использованием земель, учета местной специфики, общее земельное законодательство конкретизируется федеральными и местными нормативными правовыми актами. Так, постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 №808 утверждены «Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков». В большинстве муниципальных образований Калининградской области приняты и действуют специальные акты, в определенной мере упорядочивающие практику землепользования и гра-

достоинства. Таким образом, процесс совершенствования землепользования в регионе в целом развивался в намеченном Стратегией направлении, однако фактически был обусловлен и определялся действием, главным образом, внешних по отношению к области факторов.

Важным вкладом в обеспечение прозрачности и стабильности условий инвестиционной деятельности в Калининградской области стало принятие в конце 2004 г. Территориальной комплексной схемы градостроительного развития Калининградской области» - базового документа стратегии пространственного развития области.

Другим способом оживления предпринимательской активности, предусмотренным мероприятиями Стратегии, является **поддержка малого бизнеса** путем оказания практической помощи малым и начинающим предприятиям в интересах их выживания и развития; формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включая создание технопарков и бизнес-инкубаторов; разработки и исполнения программ государственной поддержки малого предпринимательства.

Практической реализацией этого направления Стратегии стала Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Калининградской области на 2003-2004 гг. Аналогичная программа действовала в 2001-2002 гг., а в настоящее время на рассмотрении в областной Думе находится программа на 2005-2007 гг.

Целью Программы является обеспечение условий для интенсивного роста малого предпринимательства и на этой основе – повышение благосостояния, уровня жизни и занятости населения региона.

Задачи Программы заключаются в создании правовой и налоговой среды, способствующей активизации предпринимательской деятельности, созданию новых рабочих мест и повышению благосостояния вовлеченных в предпринимательство широких слоев населения. Задачи Программы включают среди прочих:

- обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к получению областных государственных и муниципальных заказов;

- завершение создания инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Калининградской области, создание и развитие областного инновационно-технологического центра (технопарка) и центров поддержки предпринимательства в районах области.

В рамках реализации этого направления в регионе был создан Фонд поддержки малого предпринимательства и разветвленная система центров поддержки малого бизнеса, обеспечивающих малые предприятия техническими и деловыми консультациями и позволяющих им успешно конкурировать и внедрять современные технологии.

В качестве одного из способов содействия росту инвестиционной активности Стратегией предусматривалась реализация комплекса мер по **улучшению организации управления инвестиционными процессами**, в том числе за счет укрепления профессионализма управленческих кадров, повышения уровня открытости власти для общественного контроля, а также усиления степени регламентированности функций чиновников.

Данные меры в 2003-2004 гг. стали одним из главных направлений совершенствования организации деятельности органов управления областью. В рамках этого была разработана новая структура управления хозяйством региона, выработаны и согласованы строгие процедуры, регламентирующие и позволяющие оценивать деятельность чиновников. Усиление контроля и ответственности за результаты деятельности работников органов региональной власти предусматривается в рамках разработанного КПДА.

в) Активная политика налогового регулирования в интересах регионального развития.

Стратегическим направлением этой политики является внесение благоприятных для области **изменений в федеральное законодательство**. Необходимость изменения налогового режима в направлении выравнивания условий налогообложения и снижения налогового бремени для всех хозяйствующих субъектов обусловлена конкуренцией с окружающими областями странами и другими областями России, которые практикуют значительные льготы для инвесторов.

Деятельность региональных органов власти в этом направлении реализации Стратегии была довольно успешной. Как уже отмечалось выше, специальные налоговые льготы устанавливаются для крупных инвесторов новой редакцией Федерального закона об ОЭЗ в Калининградской области. Дополнительные льготы инвесторам существуют также в рамках законодательства Калининградской области, в частности, они предусмотрены законом Калининградской

области №171 «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области».

В соответствии со Стратегией был разработан и осуществлялся комплекс отраслевых и целевых программ, способствующих формированию благоприятного хозяйственного и социального климата в Калининградской области. Реализация указанных направлений деятельности была бы невозможна без налаживания благожелательных рабочих отношений региональных органов власти с частным бизнесом.

Однако далеко не все проблемы формирования рыночной среды и благоприятного хозяйственного климата в регионе можно решить на областном уровне. К числу вопросов, относящихся к компетенции федеральных органов власти, решение которых до последнего времени не было найдено, относятся:

1. Разработка и обоснование Основных принципов и направлений федеральной политики по отношению к Калининградской области. Принятие этого документа призвано способствовать созданию благоприятных условий развития эксклавного российского региона и повышению его роли в экономике страны.

2. Совершенствование федерального законодательства, гарантирующее стабильность действия закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», поскольку до настоящего времени его содержание зачастую не соответствует другим действующим и вновь принимаемым федеральным законам.

3. Неукоснительное исполнение федеральными органами власти финансовых и иных обязательств, принятых в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года (все предыдущие годы финансирование Федеральной целевой программы выполнялась не в полном объеме).

4. Выработка решений, обеспечивающих стабильные условия транспортного сообщения области с другими российскими регионами. Для экономики региона крайне важно решить вопросы транзита грузов и людей через территории иностранных государств, включая максимальное упрощение связанных с транзитом таможенных и иных формальных процедур.

Ряд важных проблем, связанных с развитием и обеспечением жизнедеятельности региона может быть решен только на **международном уровне**. Причем большинство проблем регионального развития связаны с расширением ЕС. Поэтому федеральным органам государственной власти РФ с участием органов государственной власти Калининградской области необходимо обеспечить условия жизнедеятельности региона в меняющихся внешнеполитических и внешнеэкономических условиях.

На фоне отсутствия видимого прогресса в достижении международных соглашений по Калининградской области, администрацией области широко использовались возможности сотрудничества с международными донорскими организациями, в основном, через реализацию международных проектов и программ, соответствующих приоритетам развития региона, сформулированным в Стратегии.

Основной многосторонней донорской организацией на территории Калининградской области в настоящий момент является ЕС, который с 1991 г. оказывает значительное техническое содействие социально-экономическому развитию на территории Калининградской области в рамках реализации отдельных проектов программы Тасис, а также обеспечению добрососедства и сотрудничества Калининградской области, Литвы и Польши. Для того, чтобы подчеркнуть свое особое внимание к Калининградскому региону, ЕС начал реализацию «Специальной программы для Калининградской области».

Помимо этого, регион Балтийского моря характеризуется высокой активностью взаимодействия государств и регионов, расположенных на его побережье. В частности, стратегические вопросы пространственного развития территорий, находящихся на южном побережье Балтийского моря решаются в рамках программы VASAB и ряде проектов, в которых область принимает активное участие.

Всего на 2005-2007 гг. в Калининградской области предполагается к реализации более 50 международных проектов и программ. Общая стоимость всех проектов в течение этого периода времени оценивается приблизительно в 70 млн евро.

Однако при всей значимости расходов на техническую помощь развитию региона исполнительные органы власти области, прежде всего, заинтересованы в усилении инфраструктурной составляющей международных программ и проектов, в эффективном сопряжении процедур и

ресурсов программ ИНТЕРРЕГ и Тасис для решения практических проблем жизнеобеспечения и развития области. Одним из примеров такой международной помощи решению острых проблем жизнеобеспечения является проект «Водоочистка в Калининградской области», начавшийся в 2005 г.

1.3. Общественное развитие

Содействие становлению гражданского общества наряду с задачами экономического и социального развития является одним из приоритетных направлений действий органов власти Калининградской области, предусмотренных Стратегией.

Главным содержанием региональной политики в сфере внутривластных процессов стало создание благоприятных правовых и экономических условий для самоорганизации граждан, **содействие формированию гражданского общества, в рамках которого утверждается самооценность гражданина**, личности.

Деятельность органов государственной власти Калининградской области и местного самоуправления в рамках реализации данного направления Стратегии была нацелена, прежде всего, на:

- поддержку деятельности общественных организаций;
- содействие гражданскому политическому образованию, формированию мировоззрения, соответствующего российским ценностям, демократии, готовности к партнерству;
- активное привлечение общественности, политических партий и профсоюзов к обсуждению принципиальных вопросов регионального развития; гласность принятия решений;
- практическую реализацию действующего трехстороннего Соглашения, заключение и исполнение других соглашений по регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и администрацией Калининградской области.

В настоящее время на территории Калининградской области действуют 1532 общественных объединения, в том числе: 14 региональных отделений партий, 326 объединений ветеранов, воинов-интернационалистов, 153 политических, 180 профсоюзных организаций, 36 женских, 77 творческих, 17 правозащитных объединений, 46 организаций социальной защиты населения и инвалидов, 6 национально-культурных автономий и 61 национально-культурное общество, 20 обществ переселенцев, 134 религиозные организации, 170 общественных фондов. В выборах на региональном уровне принимают участие порядка 50 избирательных объединений.

30 мая 2001 г. учреждена Общественная палата Калининградской области как форма взаимодействия граждан с органами власти (администрацией области, областной Думой, главным федеральным инспектором в Калининградской области), в рамках которого осуществляется обсуждение, консультации и согласование позиций по всем важным вопросам жизни региона. В палату вошло 181 объединение, работа ведется по 13 направлениям. В 2004-2005 гг. продолжился процесс формирования аналогичных объединений в муниципальных образованиях Калининградской области.

2. Основные результаты реализации Стратегии

Как отмечалось выше, суть и содержание изменений социально-экономической ситуации в регионе, происходящих в последние два года, во многом соответствуют целевым ориентирами и установкам, содержащимся в Стратегии. Несомненно, что эти изменения в определенной степени были обусловлены действиями, предпринятыми в ходе реализации Стратегии. Причем многие из намеченных в Стратегии мер не ограничивались временными рамками Стратегии, а в той или иной мере начали осуществляться еще задолго до ее фактического принятия – в начале-середине 90-х годов. Таким образом, принятая в 2003 г. Стратегия стала, в значительной степени, продолжением и дальнейшим развитием региональной социально-экономической политики предыдущих лет. Поэтому трудно выявить именно ее влияние на динамику показателей социально-экономического развития региона в 2003-2004 гг. Тем не менее, приводимый ниже анализ статистики в разрезе основных направлений Стратегии позволяет, как нам представляется, высказаться в пользу утверждения о наличии позитивного влияния Стратегии на качество и динамику социально-экономического развития Калининградской области.

В табл. 1 приведены целевые ориентиры ключевых показателей Стратегии по временным интервалам.

Таблица 1.

Целевые ориентиры Стратегии*

Показатель	2002, база	2004, факт	2007, целевой ориентир		2010, целевой ориентир	
Валовой региональный продукт (ВРП), млн руб.	41096,0	50354	61371	рост на 49,3%	83400,0	рост в 2 раза (при среднегодовых темпах роста 8%)
ВРП на душу населения, руб.	43631	53144	65288	рост на 49%	88500,0	рост в 2 раза
Объем промышленного производства, млн руб.	26662,7	38505,8	54748	рост в 2,1 раза	80000,0	рост в 3 раза (при среднегодовых темпах роста 14 – 15%)
Удельный вес расходов областного бюджета на развитие научно-технического потенциала, %	0,03	0,03	0,09	рост в 3 раза	0,15	рост в 10 раз
Валовая продукция сельского хозяйства, млн руб.	4882,6	5230	5682	рост на 16,4%	7350	рост в 1,5 раза (при среднегодовых темпах роста 5%)
Объем переработки грузов в портовом комплексе области, млн т	9,9	13,9	15,9	рост на 61%	22	рост в 2,2 раза (при среднегодовых темпах роста 10%)
Объем инвестиций в основную капитал, млн руб.	7740,5	13830	12458	рост в 1,6 раза	16250	рост в 2,5 раза
Объем иностранных инвестиций, млн долл. США	47,7	61,9	120	рост в 2,5 раза	1100	рост в 20 раз
Рост реальных доходов населения, %	100	131,2	162	рост на 62	200	рост в 2 раза
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	41,7	27,6	26	снижение на 15,7 пункта	20	снижение на 21,7 пункта
Уровень безработицы (по определению МОТ), %	8,5	6,4	7	снижение на 1,5 пункта	не более 6	снижение на 1,0 пункт

*- Целевые показатели определены относительно 2002 г., принятого за базисный, и в ценах 2002 г.

Как видно из табл. 1, отдельные показатели Стратегии нуждаются в корректировке, процедуру которой еще предстоит отработать. Количественное выражение показателей удельного веса расходов областного бюджета на развитие научно-технического потенциала и объема иностранных инвестиций говорят о значительном отставании от необходимых темпов достижения указанных целевых ориентиров.

2.1. Социальное развитие

На начало 2005 г., в рамках реализации Стратегии удалось достичь определенных результатов в решении задачи **улучшения положения наименее обеспеченных слоев населения**. Именно в 2003-2004 гг. удалось переломить сложившуюся в 1998-2002 гг. тенденцию падения реальных располагаемых денежных доходов населения области (рис. 2). После начала реализации Стратегии, в 2003 г. впервые за несколько последних лет отмечен рост реальных располагаемых доходов. Необходимо подчеркнуть, что как раз ухудшение

показателей социально-экономического развития региона в конце 90-х годов стало одним из стимулов разработки Стратегии.

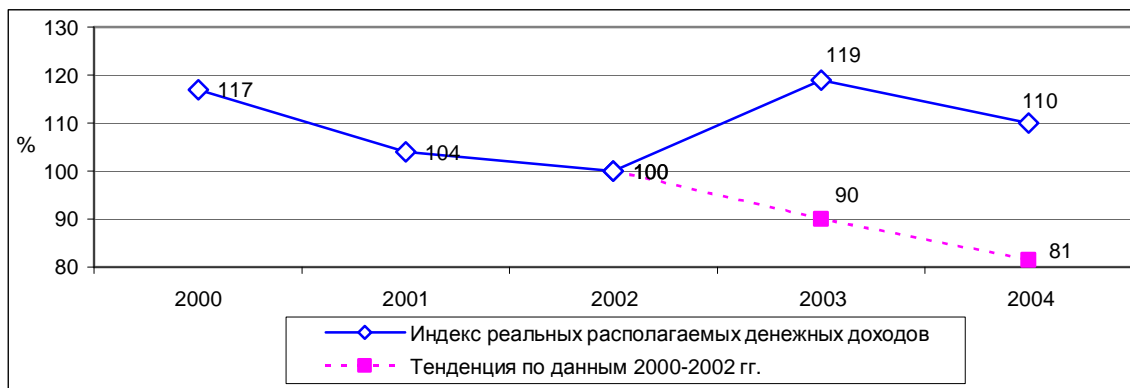


Рис. 2. Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения Калининградской области

Это касается не только индекса реальных располагаемых доходов, но и других абсолютных показателей. К таким показателям, в частности, относится численность населения с доходами ниже прожиточного минимума⁴.



Рис. 3. Численность населения Калининградской области с доходами ниже прожиточного минимума

Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума происходило на фоне того, что сам прожиточный минимум в 2004 г. рос темпами более высокими (17,2 %) чем реальные располагаемые денежные доходы (10 %), что указывает на улучшение положения именно беднейших слоев населения области (рис. 3).

Уменьшение доли населения, живущего ниже уровня бедности, до 20% является вполне достижимым показателем на фоне мер, принимаемых в Калининградской области и описанных в п. 1.1. Так, в IV квартале 2004 г. численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составляла 22 %. Однако процесс монетизации льгот, реформа ЖКХ и предстоящий рост тарифов на электроэнергию и газ привели к увеличению величины прожиточного минимума, что было отражено в соответствующих региональных актах.

⁴ Величина прожиточного минимума определяемая в соответствии с Федеральным законом от 27 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и Законом Калининградской области от 30 апреля 2001 г. № 39 «О потребительской корзине в Калининградской области» представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины. Расчет величины прожиточного минимума ведется в соответствии с методикой Минтруда России и Госкомстата России от 28 апреля 2000 г. №36/34 и устанавливается постановлением администрации области. Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2004 г. составила 2641 руб., что на 17,2% больше чем в 2003 г.

Начиная с 2003 г., ускорился процесс сокращения числа жителей Калининградской области с доходами менее 3000 руб. Если бы он шел с темпами, характерными для 2000-2002 гг., то доля бедного населения была в полтора раза больше (рис. 4).

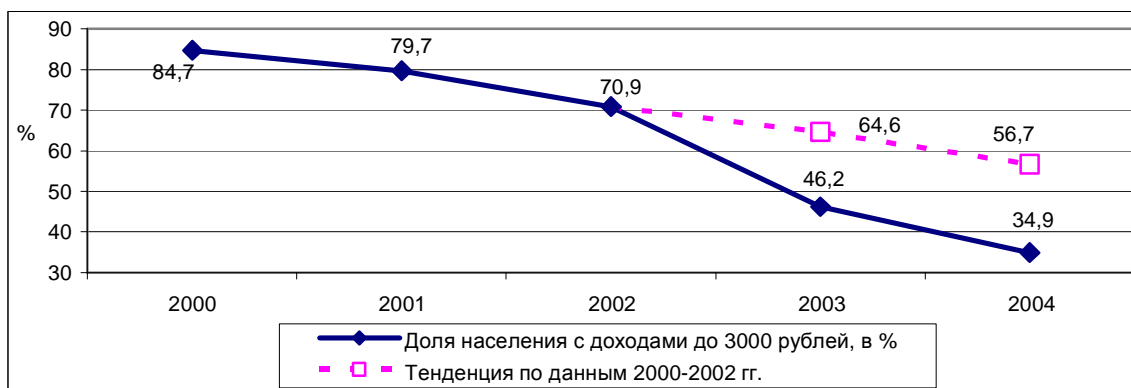


Рис. 4. Доля населения Калининградской области с доходами менее 3000 руб.

Таким образом, в период после принятия Стратегии ускорился процесс сокращения бедности. Это нашло отражение в увеличении темпов роста реальных располагаемых доходов населения, сокращении среднегодовой численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. В последние два года фиксируется улучшение перечисленных показателей. Причем темпы этих улучшений являются заметно более высокими, чем в тенденциях, сложившихся до принятия Стратегии.

Очевидно, что проведенный в ходе разработки Стратегии анализ ситуации позволил выбрать правильные приоритеты в области роста благосостояния населения, сформулировать цели и наметить пути их реализации. Стратегия не только задала общее направление движения и установила определенные ориентиры, но и достаточно ясно обозначила основные шаги по их достижению.

В рамках Стратегии была особо выделена задача повышения стимулирующей роли заработной платы и легализации доходов населения. Предпринятые в рамках этой задачи меры привели к ускорению роста заработной платы в регионе. В 2003 и 2004 гг. среднемесячная начисленная заработная плата по Калининградской области росла с темпами, опережающими тенденции, сложившиеся в 2000-2002 гг. (рис. 5).

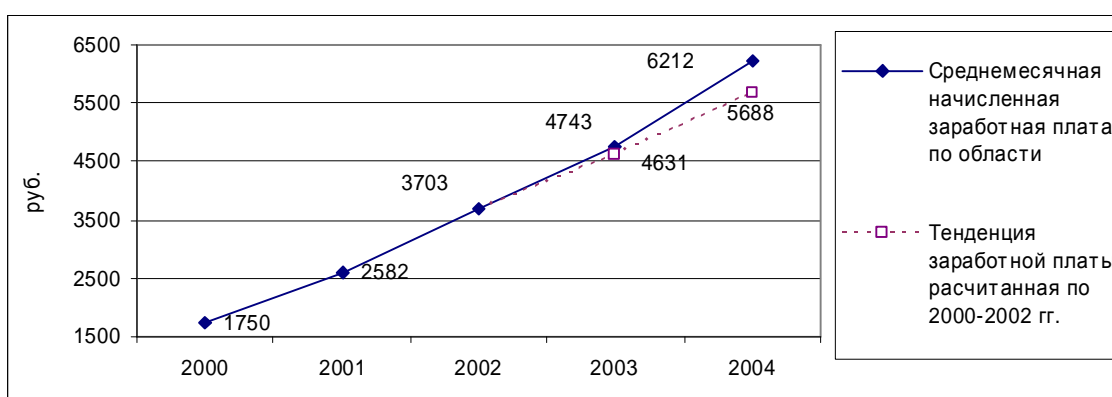


Рис. 5. Среднемесячная начисленная заработная плата по Калининградской области

Увеличение зарплат работникам отраслей бюджетной сферы и специальные меры, принятые администрацией области в целях стимулирования роста зарплат во внебюджетной сфере обусловили ускорение темпов роста доходов населения области. За два года, прошедшие после принятия Стратегии, реальные располагаемые денежные доходы населения выросли на 30%. Улучшилось соотношение среднедушевых доходов в Калининградской области по сравнению со среднероссийскими значениями, однако отставание от российских показателей по-прежнему велико (рис. 6).

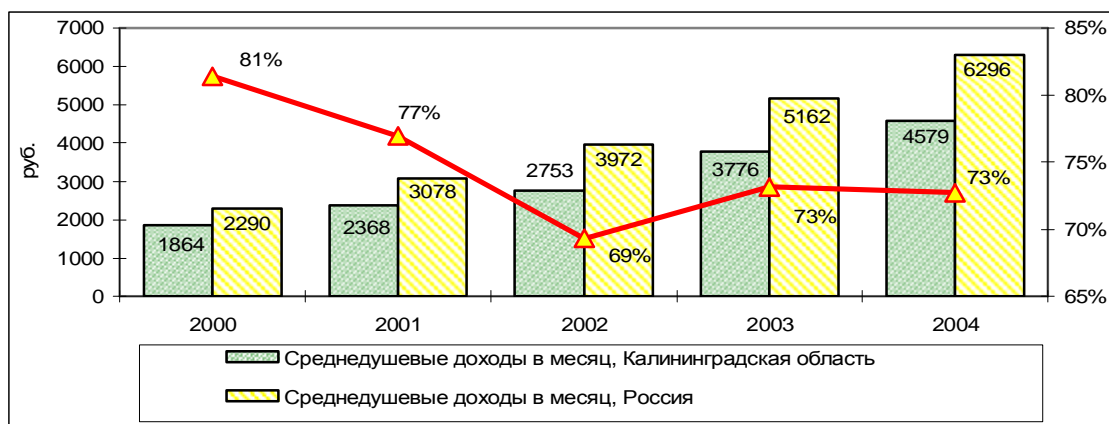


Рис. 6. Среднедушевые доходы в месяц по Калининградской области и Российской Федерации и их соотношение

В определенной степени это связано с относительно большой долей в численности трудоспособного населения области «федеральных бюджетников» (военнослужащие, пограничники, таможенники и др.), а также с более высокой, чем в других регионах России долей официально не занятого в экономике населения.

В сфере обеспечения **занятости населения** в Стратегии предполагалось решение следующих задач:

- адаптация содержания профессионального образования и структуры подготовки кадров к потребностям рынка труда;
- развитие системы повышения квалификации и переподготовки кадров;
- перераспределение занятых из теневого в реальный сектор экономики;
- стимулирование занятости в депрессивных районах области,
- снижение уровня безработицы.

Меры, предпринятые администрацией области в рамках решения этих стратегических задач, позволили не только стабилизировать уровень занятости населения, но и в 2004 г. добиться некоторого снижения безработицы в области (рис. 7).

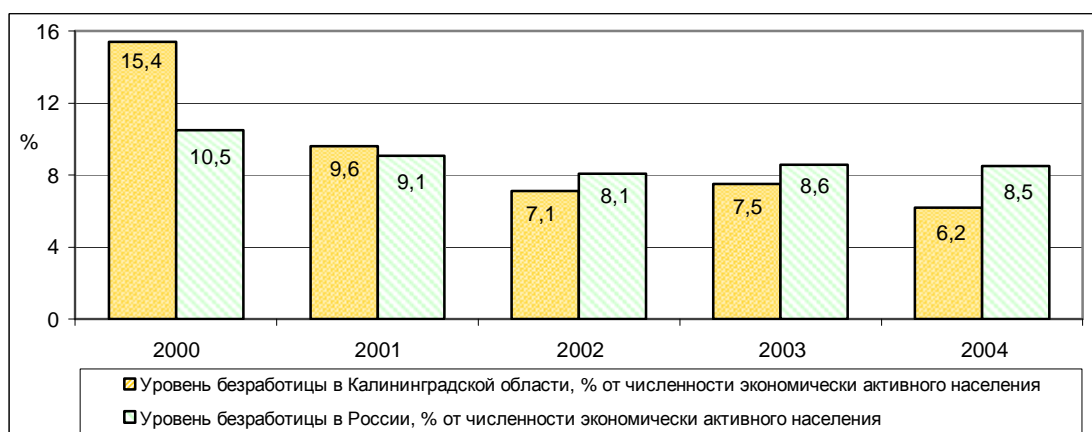


Рис. 7. Уровень безработицы, определенной по методике МОТ, по Калининградской области и Российской Федерации

Рис. 7 показывает изменение уровня безработицы, определенной по методике МОТ в Калининградской области и в России в целом. Видно, что область близка к достижению целевого показателя, установленного Стратегией.

В сфере обеспечения социальной стабильности в регионе Стратегия исходит из того, что социальная консолидация как фактор укрепления российской государственности на территории области основывается на повышении уровня жизни и снижении социальной дифференциации населения. Обновленная модель социальной политики, предусмотренная Стратегией,

ориентирована на более полное и эффективное использование возможностей и потребностей человека. Она должна предусматривать **опережающий рост ассигнований на цели образования, охраны здоровья и культуры** по сравнению с большинством других направлений государственных расходов. Это предполагает повышение доступности, эффективности и качества базовых социальных услуг, к числу которых относятся, прежде всего, общее образование и медицинское обслуживание.

Для того, чтобы оценить насколько Стратегия повлияла на бюджетное финансирование социальной сферы недостаточно рассматривать только денежные объемы финансирования по соответствующим отраслям, как это показано на рис. 8. Необходимо учитывать также возможности областного бюджета и необходимость финансирования мероприятий, стимулирующих развитие регионального сектора экономики.

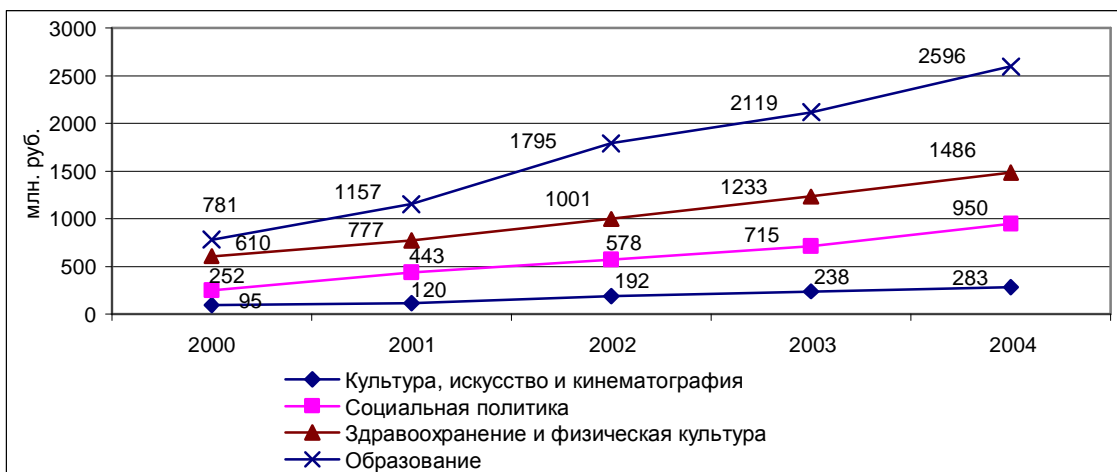


Рис. 8. Бюджетное финансирование отраслей социальной сферы

На рис. 9 видно, что после принятия Стратегии темпы роста бюджетных расходов на социальные нужды превышают темпы роста доходов консолидированного бюджета области (за исключением культуры в 2004 году). Это говорит о том, что социальная сфера является реальным приоритетом в бюджетных расходах.

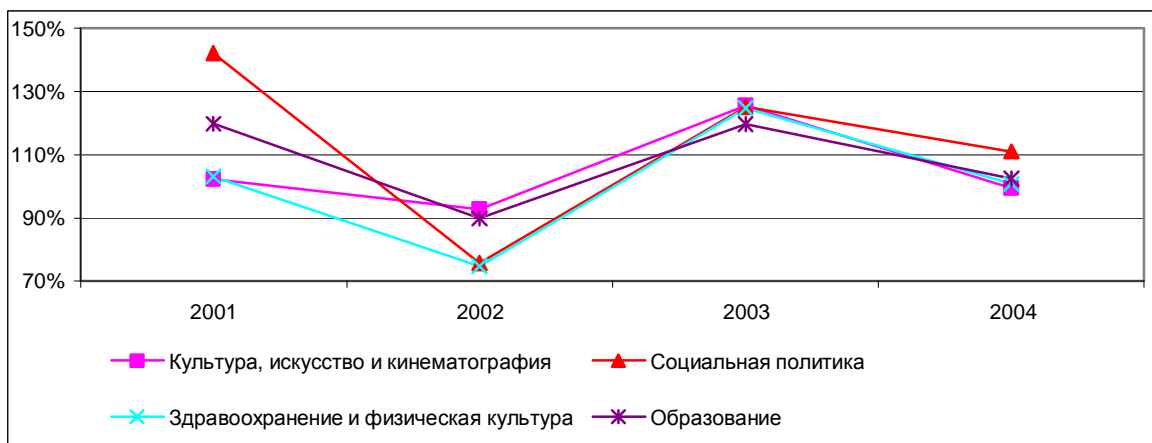


Рис. 9. Отношение динамики расходов на социальные отрасли к динамике доходов консолидированного бюджета Калининградской области

Региональная **демографическая политика** базируется на нескольких региональных и муниципальных целевых программах. Интегральным показателем успешности социальной политики может служить динамика показателя депопуляции населения области. Результатом реализации мер социальной политики стало сокращение в 2003-2004 гг. индекса смертности (рис. 10). При сохранении положительной тенденции в текущем году ожидается уменьшение этого показателя.



Рис. 10. Индекс смертности населения Калининградской области, в процентах к предыдущему году

2.2. Экономическое развитие

В таблице 1 приведены основные целевые ориентиры экономического развития Калининградской области, определенные Стратегией. Динамика этих показателей может рассматриваться как главный индикатор успешности реализации Стратегии при проведении ее мониторинга. На рис. 11 отражено изменение индекса ВРП Калининградской области по годам. Видно, что, начиная с 2002 г., темпы среднегодового прироста превышают необходимые для достижения стратегической задачи удвоения ВРП к 2010 г.

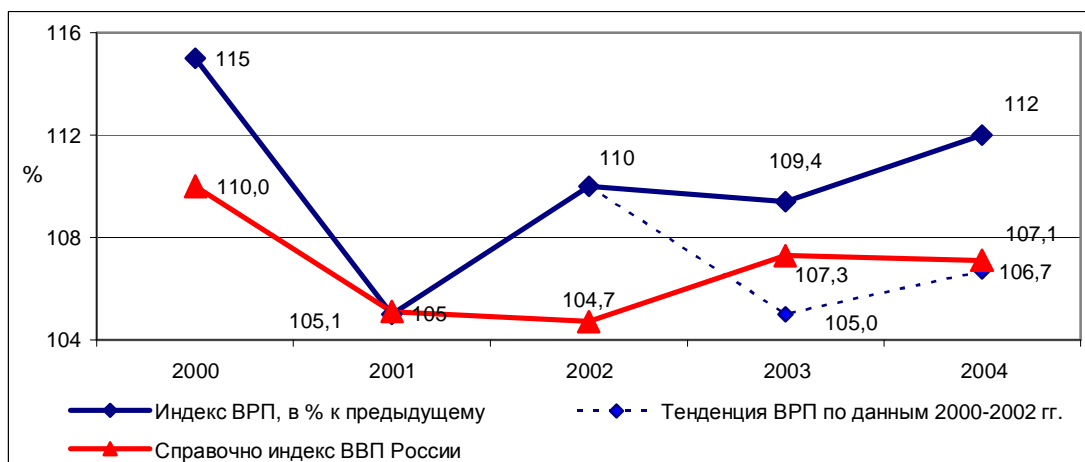


Рис. 11. Индекс ВРП Калининградской области и ВВП России

На рис. 12 приведена динамика индекса промышленного производства в Калининградской области за последние 5 лет. После принятия Стратегии, а так же начала ее реализации и реализации ФЦП удалось достичь величины индекса промышленного производства, обеспечивающего рост промышленного производства в три раза к 2010 г. Поэтому задачей на предстоящие годы является сохранить достигнутые темпы и обеспечить стабильность этого показателя.

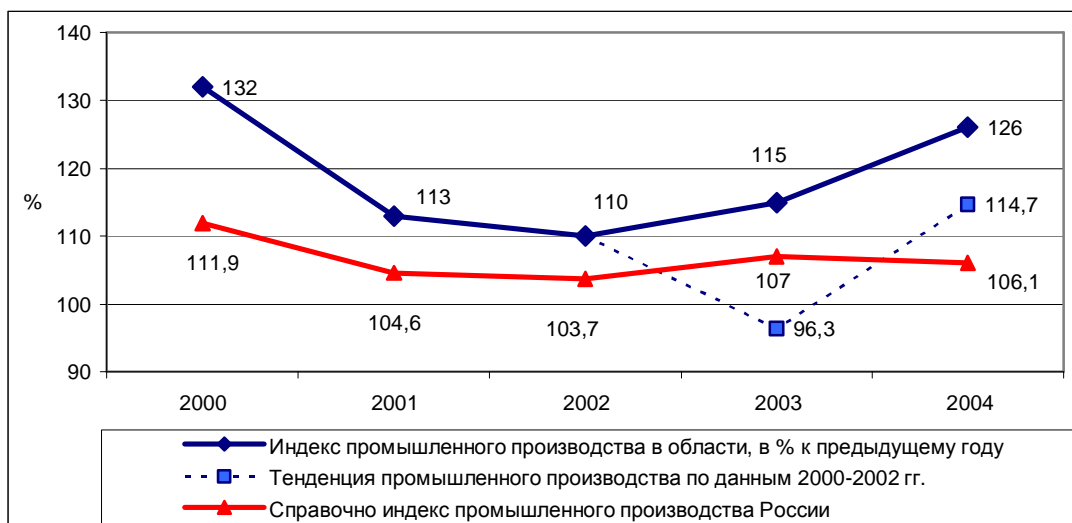


Рис. 12. Индекс промышленного производства в Калининградской области и в Российской Федерации, в процентах к предыдущему году

Наибольший рост объемов производства продукции в 2004 г. в натуральном выражении к уровню 2003 г. произошел по следующим товарным позициям: телевизоры – в 2,6 раза; электропылесосы – на 90,4%; легковые автомобили – на 72,6%; куртки – на 66,4%; оборудование электросварочное – на 50%; оборудование тепловое – на 45,1%; оборудование холодильное – на 32,2%; картон – на 12%. Около 60% производимой промышленной продукции (в сфере импортозамещения эта доля еще выше) составляют ее новые виды, ранее не производившиеся в области.

Рост производительности труда в целом по промышленности за 2004 г. в сопоставимых ценах составил 60,6%. Наибольший рост данного показателя произошел в машиностроении и металлообработке – в 2,05 раза, а наименьший – в полиграфической промышленности – на 0,8%.

Из рис. 13 видно, что индекс сельскохозяйственного производства в Калининградской области начиная с 2002 г. превышает среднероссийские значения, а после принятия Стратегии устойчиво растет на 1 % в год, опережая не только соответствующие российские показатели, но и расчетную тенденцию. Однако темпы роста сельскохозяйственного производства значительно отстают от величины, необходимой для достижения цели, сформулированной в Стратегии (требуется темпы роста не менее 5 % в год).

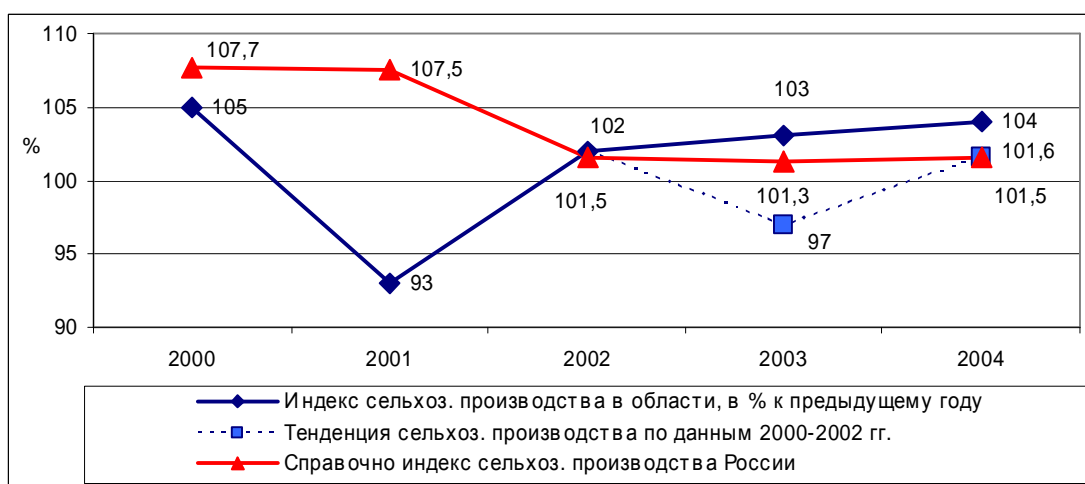


Рис. 13. Индекс сельскохозяйственного производства Калининградской области и Российской Федерации, в процентах к предыдущему году

Темпы роста инвестиций в основные фонды области за два года после принятия Стратегии обеспечили увеличение массы накопленных инвестиций на 78,7 %, то есть почти одну треть от поставленного целевого ориентира (рис. 14).

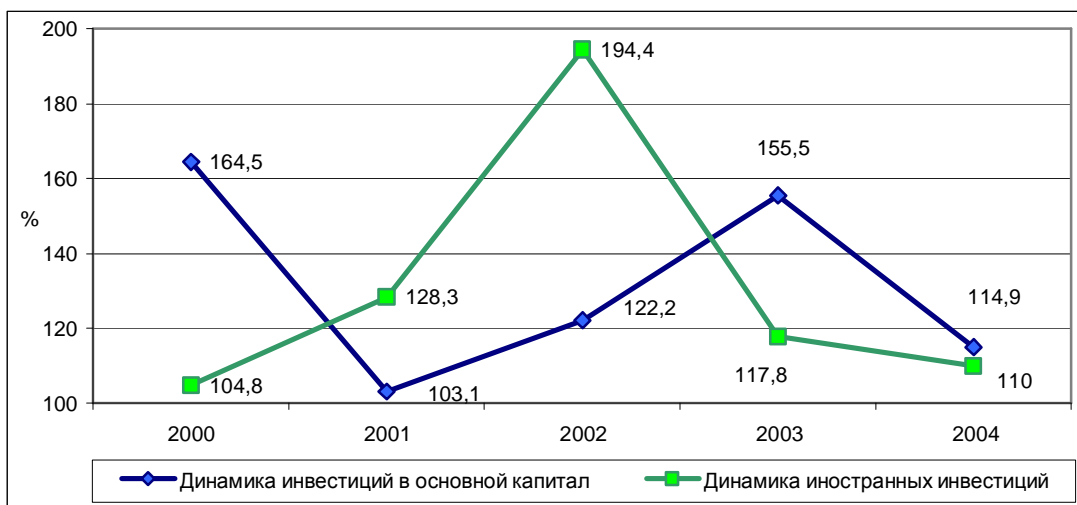


Рис. 14. Динамика инвестиций в основной капитал и иностранных инвестиций в Калининградской области, в процентах к предыдущему году

В 2004 г. в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности организован ряд новых промышленных предприятий и производств, в том числе: ООО «М.Н. Балтика» - ввод 2-й линии по производству комплектующих для автомобилей БМВ; ЗАО «Автотор» - организация совместного с «Дженерал Моторс» автомобилей Хаммер H2; ООО «Техпроминвест» - производство бытовых холодильников; ООО «Телебалт» - ввод новых производственных мощностей по производству телевизионной аппаратуры и бытовой техники; ООО «Стела Плюс» - организация производства корпусов и других комплектующих для телевизоров; ОАО «Калининградский тарный комбинат» - реконструкция лакопечатного производства; ООО «Металлическая упаковка» - открытие производства по лакированию жести; ООО «Калининградгазавтоматика» - ввод новых производственных мощностей по производству распределительных устройств; ООО «Балтмоторс Групп» - организация сборочного производства мототехники; Филиал ОАО «РЖД» - завод «Металлист» - организация производства абразивных кругов; ООО «Завод Спутник» - организация производство холодильного оборудования коммерческого назначения; ООО «Аматэл» - организация швейного производства; мебельная фабрика «Кенигсберг» - производство мягкой мебели; ООО «Неманский ЦБК» и ОАО «Советский ЦБЗ» - модернизация производства и строительство очистных сооружений.

В то же время темпы роста прямых иностранных инвестиций значительно отстают от намеченного в Стратегии уровня. Для достижения целевых показателей они должны составлять около 45 % в год. Столь высокие темпы были достигнуты только в 2002 г. Поэтому органами государственной власти и муниципалитетами области ведется активная работа по созданию условий для привлечения иностранных инвестиций. Посильную помощь в активизации притока в регион иностранного капитала оказывает и Проект. Одним из направлений деятельности в этом направлении стали бизнес-миссии, организованные при содействии Проекта.

Стратегия определяет достаточно широкий перечень приоритетов экономического развития региона. К числу приоритетных отраслей и секторов в промышленности, развитие которых необходимо поддерживать, Стратегией отнесены:

- 1) предприятия высоких технологий;
- 2) экспортно-ориентированные предприятия;
- 3) импортозамещающие производства;
- 4) предприятия, уже наладившие или потенциально способные наладить производственную кооперацию с предприятиями других регионов России (прежде всего, Северо-Запада) и с зарубежными партнерами;
- 5) предприятия, рационально использующие природные ресурсы области;
- 6) рыбопромышленный комплекс.

По данным администрации Калининградской области, приведенным в табл. 2, по ряду обозначенных в Стратегии приоритетных направлений экономического развития область занимала ведущие позиции в Российской Федерации. Так, при доле населения области в

общероссийском в 0,6 % и доле промышленности области в общем объеме промышленного производства страны около 0,5 % по таким позициям как телевизоры и электропылесосы промышленность региона обеспечивает половину, а по рыбным консервам – более трети российского выпуска. Причем доля области в выпуске этих товаров имеет тенденцию дальнейшего роста.

Таблица 2

Доля производства Калининградской области в промышленной продукции Российской Федерации по итогам 2004 г.

Наименование	Удельный вес в 2004 г., %	Удельный вес в 2003 г., %	Прирост доли, процентных пунктов
Телевизоры, тыс. шт.	47,9	35,8	12,1
Электропылесосы, тыс. шт.	66,3	33,3	33,0
Консервы и пресервы рыбные и из морепродуктов, млн усл. банок	36,8	29,8	7,0
Консервы мясные, млн усл. банок	22,8	18,0	4,8
Улов рыбы и добыча морепродуктов, тыс. т	11,3	10,6	0,7
Целлюлоза товарная, тыс. т.	5,1	5,2	-0,1
Водка и ликероводочные изделия, млн дкл	2,7	2,0	0,7
Бумага, тыс. т	1,7	1,8	-0,1
Автомобили легковые, тыс. шт.	1,3	0,8	0,5
Безалкогольные напитки, млн дкл.	0,8	0,7	0,1
Мясо, включая субпродукты 1 категории, тыс.т	0,7	0,7	-
Пиво, млн дкл.	0,8	0,7	0,1
Колбасные изделия, тыс. т.	0,3	0,3	-

В числе целей экономического развития Стратегией определено формирование в регионе эффективной и конкурентоспособной экономики. Поэтому одним из основных целевых ориентиров Стратегии является рост энергоэффективности производства, отражаемый динамикой показателя является энергоемкости валового регионального продукта. За период 2002-2004 гг. удалось снизить этот показатель на 12,9 %. На мероприятия по энергосбережению в 2004 г. было направлено 372,33 млн руб., в том числе из областного бюджета – 4,33 млн руб. Экономический эффект от внедрения энергосберегающих мероприятий составил в 2004 г. 75 млн руб., сэкономлено 113 тыс. т.у.т. на сумму 273 млн руб.

На основании показателей экономического развития области за последние два года можно сделать вывод о верном выборе стратегических приоритетов развития. Это подтверждают темпы роста поставок продукции, произведенной в области в другие регионы России и на экспорт (рис. 16, 17).

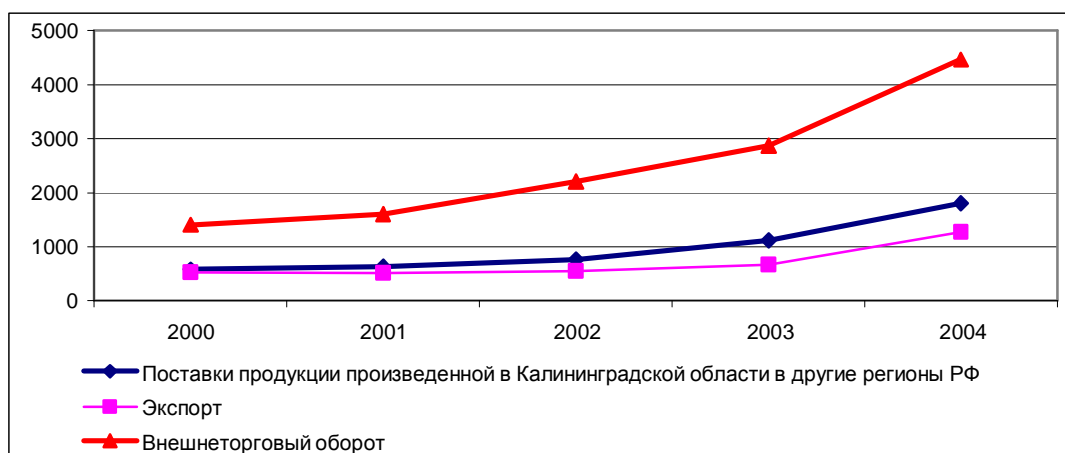


Рис. 16. Стоимость поставок продукции, произведенной в области, в другие регионы России и на экспорт, в текущих ценах

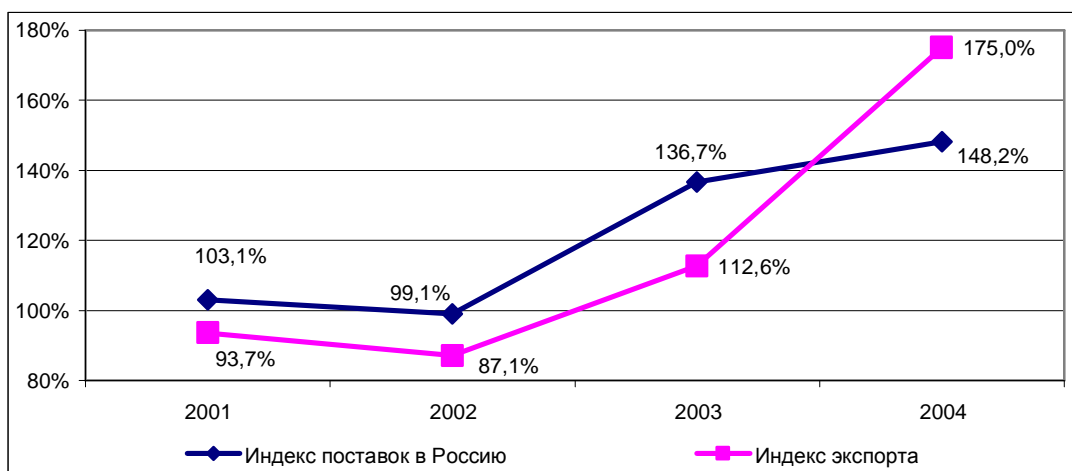


Рис. 17. Индексы вывоза продукции, произведенной в Калининграде в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году

Следует отметить опережающий рост экспорта по отношению как к импорту, так и к общему объему производства в 2004 г., что может указывать на возникновение новых тенденций в региональной экономике.

В целях совершенствования пространственной организации промышленности создаются условия для ее размещения в северо-восточной части области. Для этого в рамках Федеральной целевой программы развития области и областных инвестиционных программ проведена газификация Советского и Неманского городских округов.

Реализация мероприятий Стратегии в области экономического и социального развития обусловили активизацию строительства в регионе. После принятия Стратегии и начала реализации Федеральной целевой программы рост объемов строительства превысил расчетные тенденции. При этом даже при снижении в 2004 г. по сравнению с 2003 г. количества вводимых объектов общие строительные объемы продолжали расти, а количество объектов превышало рассчитанное по тенденции 2000-2002 гг. Кроме того, увеличились масштабы строительных объектов, о чем свидетельствует рост строительных объемов при сокращении количества вводимых зданий (рис. 18).

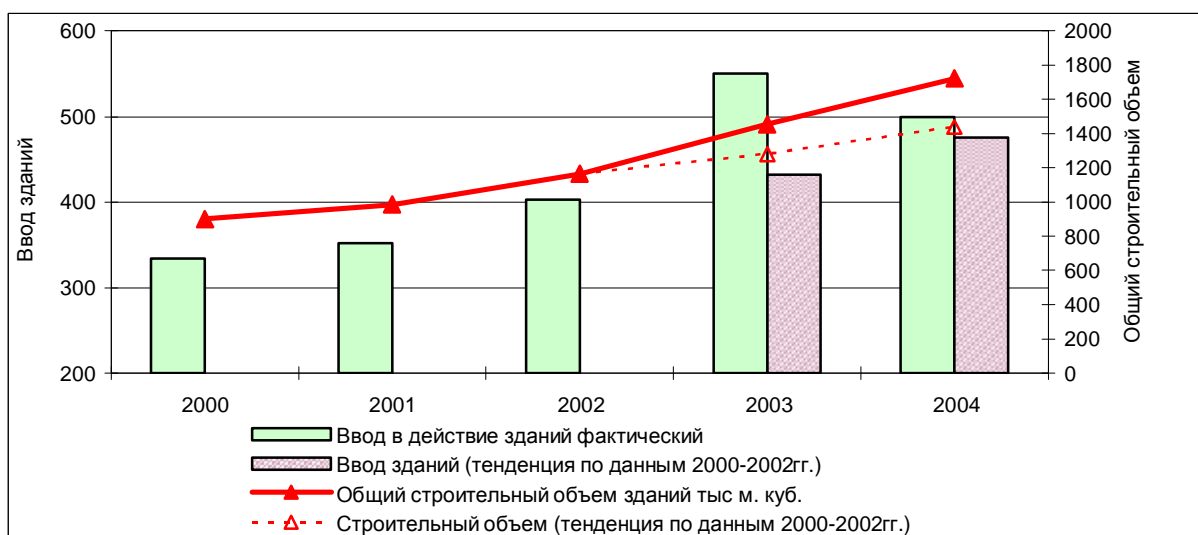


Рис. 18. Ввод в действие зданий всех назначений и их строительный объем

Важным результатом реализации Стратегии стал рост темпов жилищного строительства (рис. 19). При этом необходимо отметить спад доли жилья, вводимой за счет средств населения, в 2004 г., по сравнению с 2003 г. Это объясняется тем, что источники финансирования за счет сбережений и кредитных ресурсов были исчерпаны, а программа поддержки ипотечного

жилищного кредитования, предусмотренная Стратегией и Федеральной целевой программой была принята только в 2005 г., а не в 2003 г., как это планировалось.

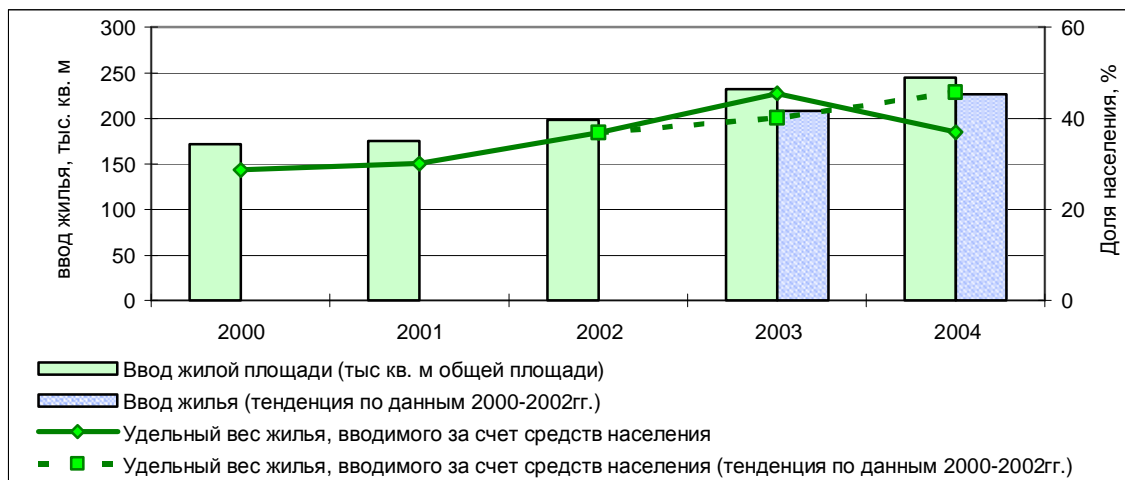


Рис. 19. Ввод в действие жилой площади и удельный вес жилья, вводимого за счет населения

Принятие Стратегии и действия по ее реализации позволили несколько компенсировать негативные последствия, вызванные изменением во внешнем окружении области. Так, вступление Литвы в Европейский Союз создало ряд проблем для транзита из Калининградской области в другие части Российской Федерации и обратно. Однако даже в этой ситуации удалось не только сохранить, но и обеспечить рост грузооборота, хотя и меньший, чем ожидалось согласно тенденции, складывающейся в предыдущие годы (рис. 20).

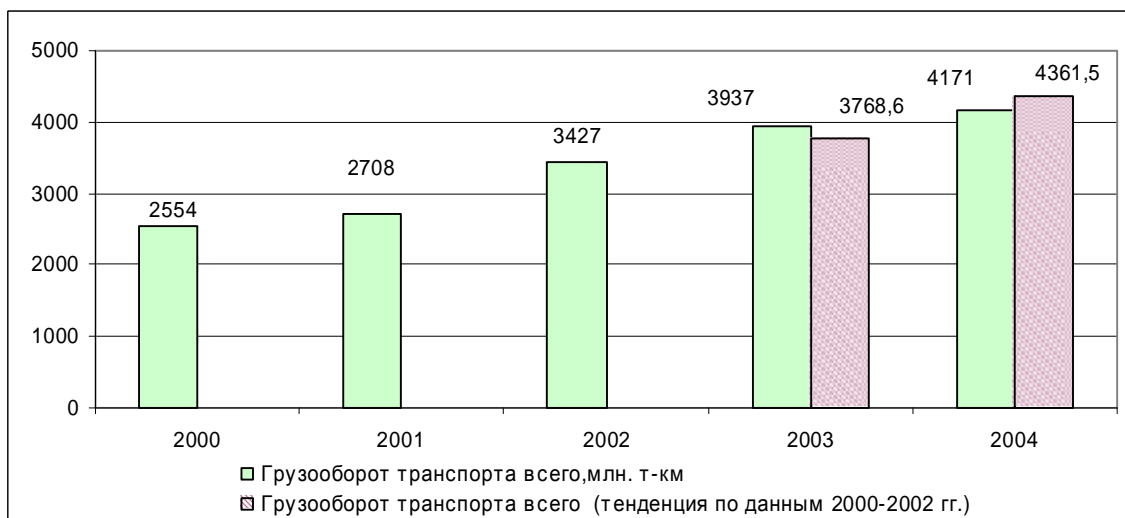


Рис. 20. Грузооборот транспорта

Хотя в перевозке грузов транспортом общего пользования происходит рост, превышающий расчетные тенденции (рис. 21), но при этом темпы роста недостаточны для достижения стратегической цели увеличения объема грузоперевозок к 2010 г. в 2,2 раза. Для этого необходимы темпы роста грузоперевозок из/в регион в размере около 10% в год, в то время как в 2003 г. они составили только 7,5%, а в 2004 г. — 6,0%.

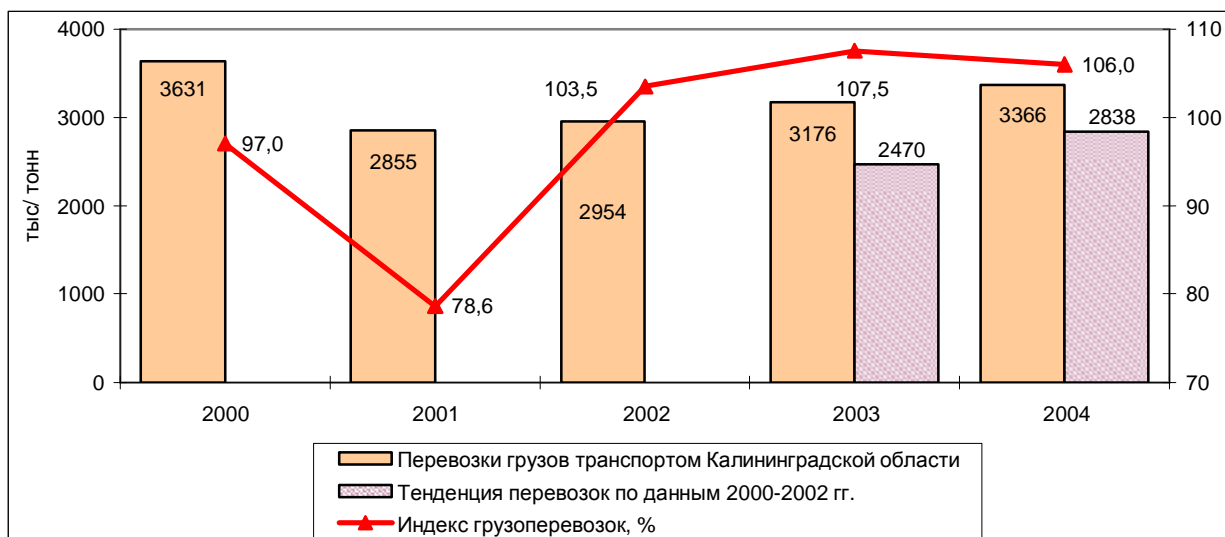


Рис. 21. Динамика перевозки грузов транспортом общего пользования Калининградской области

В 2004 г. в регионе продолжилась реализация целого ряда инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортного комплекса. Наиболее значимыми из них являлись: реконструкция аэропорта «Храброво» (авиатранспорт); строительство пограничной железнодорожной станции «Чернышевское» и реконструкция железной дороги «Калининград-Балтийск» (железнодорожный транспорт); строительство паромного комплекса в бассейне №4 г. Балтийска Калининградской области, реконструкция контейнерного терминала Морского торгового порта, г. Калининград (морской транспорт). В минувшем году было закончено обустройство многосторонних автомобильных пунктов пропуска на российско-польском участке государственной границы («Мамоново-1», «Багратионовск» и «Гусев-Голдап»), а на российско-литовском участке государственной границы начато строительство пункта пропуска «Чернышевское» (автомобильный транспорт).

Совместными усилиями региональных исполнительных и законодательных органов власти в 2003-2004 гг. в регионе в целом удалось сформировать законодательные предпосылки, составляющие основу экономического механизма реализации Стратегии. В табл. 3 приведен сводный перечень предложенных в Стратегии новых экономических механизмов и мер по их реализации. Анализ показывает, что практически по всем направлениям в 2003-2004 гг. шло активное формирование новых экономических механизмов, обеспечивающих решение задач ускоренного социально-экономического развития области. Исключение составляет только формирование новых принципов налогообложения хозяйствующих в регионе субъектов на основе рентного подхода, относящегося к федеральной компетенции.

Таблица 3

Создание новых экономических механизмов, предусмотренных в Стратегии, и меры по их реализации

№ п/п	Экономические механизмы	Меры по реализации новых экономических механизмов
1	Налоговые льготы для зарубежных и отечественных инвесторов	Закон Калининградской области от 15 июля 2002 г. №171 (с изменениями от 21.12.2002; от 09.07.2003; от 27.12.2003; от 18.10.2004; от 03.02.2005; №214; №347) «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области». Закон Калининградской области от 10 апреля 2004 г. «О промышленной (производственной) политике». Закон Калининградской области от 27 ноября 2003 г. № 336 (в ред. Законов Калининградской области от 09.04.2004 № 381; от 06.10.2004 № 417) «О налоге на имущество организаций».

		<p>Закон Калининградской области от 16 ноября 2002 г. № 193 (в ред. Законов Калининградской области от 26.03.2003 № 241; от 08.12.2003 № 341; от 24.11.2004 № 456) «О транспортном налоге».</p> <p>Закон Калининградской области от 24 ноября 2004 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».</p>
2	Участие крупных инвесторов в разработке (корректировке) стратегии развития области, в реализации масштабных региональных программ	<p>Закон Калининградской области от 18 января 2005 г. № 489 «Об общих принципах организации стратегического планирования в Калининградской области».</p> <p>Закон Калининградской области от 10 апреля 2004 г. «О промышленной (производственной) политике».</p> <p>Постановления администрации Калининградской области: от 29 сентября 2003 г. № 542 «О комиссии по разработке комплексного плана действий администрации области на 2004-2007 гг. по реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года»; от 15 июля 2003 г. № 392 «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года».</p> <p>Калининградское областное трехстороннее соглашение от 21 декабря 2004 г. по регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и администрацией Калининградской области на 2005-2006 гг.</p> <p>Региональные программы.</p>
3	Страхование инвестиций	<p>Закон Калининградской области от 15 июля 2002 г. «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области».</p> <p>Постановление администрации Калининградской области от 22 апреля 2004 г. № 172 «О комиссии по развитию страхового рынка».</p>
4	Компенсация процентных ставок участникам приоритетных для региона проектов	<p>Постановление администрации Калининградской области от 11 марта 2003 г. № 83 (в ред. Постановления администрации области от 11.02.2004 № 38; с изм., внесенными Постановлением администрации области от 29.01.2004 № 21) «О Порядке субсидирования процентной ставки по привлекаемым кредитам».</p>
5	Новые принципы налогообложения хозяйствующих в регионе субъектов	<i>Определяется федеральным законодательством.</i>
6	Эффективное использование в экономике региона воинских объектов двойного назначения (портовые сооружения, военные городки, нефтехранилища, аэродромы и т.п.);	<p>Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2010 года (Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866)</p> <p><i>Строительство глубоководного порта г. Балтийск (пункт Восточный), развитие аэропорта Храброво (в том числе реконструкция ИВПП).</i></p>
7	Реформа ЖКХ и оказание адресной социальной помощи	<p>Программа реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Калининградской области на 2002-2010 годы (в ред. Закона Калининградской области от 22.09.2003 № 306).</p> <p>Областная целевая Программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Калининградской области на 2003-2010 годы»</p>

		<p>(Приложение к Закону Калининградской области) от 07.03.2003 № 240.</p> <p>Постановления администрации области:</p> <p>от 13 октября 2003 г. № 564 «О мерах по обеспечению финансирования капитального ремонта, реконструкции и строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства области в условиях подготовки к осенне-зимнему периоду 2003-2004 года»;</p> <p>от 31 октября 2003 г. № 620 «О предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2004 год»;</p> <p>от 22 июня 2004 г. № 306 «О подготовке жилищно-коммунального комплекса Калининградской области к работе в зимних условиях 2004-2005 годов»;</p> <p>от 9 августа 2004 г. № 387 «О мерах по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;</p> <p>от 21 декабря 2004 г. № 589 «О предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2005 год»;</p> <p>от 30 декабря 2004 г. № 636 «О Порядке расходования средств областного бюджета, направляемых на частичное возмещение расходов по предоставлению льгот ветеранам труда, многодетным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг»;</p> <p>от 28 марта 2005 г. № 151 «Об утверждении Порядка финансирования в 2005 году расходов областного бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, за счет субвенций из Федерального фонда компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан».</p>
8	Запуск массового жилищного строительства на основе ипотеки	<p>Закон Калининградской области от 12 мая 2003 г. № 252 "О развитии долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в Калининградской области".</p> <p>Целевая областная государственная Программа ипотечного жилищного кредитования населения Калининградской области на 2004-2007 годы.</p> <p>(Приложение к Закону Калининградской области от 31 марта 2005 г. № 533).</p>

3. Совершенствование механизма стратегического планирования

Достижение ощутимых социально-экономических результатов от внедрения механизма стратегического планирования невозможно без усилий, направленных на институциональное укрепление и повышение качества самого стратегического планирования, на создание механизмов реализации и мониторинга Стратегии. В данном разделе описывается соответствующая деятельность, которую можно подразделить по ряду направлений:

- информирование и поддержание вовлеченности стейкхолдеров в стратегическое планирование, мониторинг;
- разработка планов действий по реализации Стратегии;
- формирование организационных структур и законодательное обеспечение стратегического планирования.

3.1. Информирование и поддержание вовлеченности стейкхолдеров в стратегическое планирование

Стратегия в свое время создавалась с участием многих (но не всех) региональных стейкхолдеров, которые имели различные, а порой и противоположные интересы. Лидеры разработки Стратегии в целях обеспечения социальной консолидации пошли по пути поиска компромисса между различными субъектами общественно-политического процесса в регионе, что сделало приоритеты Стратегии несколько размытыми, но позволило добиться консенсуса при подписании Декларации о стратегическом партнерстве. Отметим, что подписание такого рода документа – акт одноразовый и не ведущий автоматически к созданию каких-либо технологичных механизмов реализации Стратегии. Поэтому лидирующий субъект стратегического планирования – администрация Калининградской области – предприняла ряд шагов нормативно-правового и информационного характера в целях обеспечения эффективного участия органов государственной власти в реализации Стратегии и заинтересованной поддержки других стейкхолдеров.

Как уже отмечалось ранее, были приняты административные решения:

- постановлением администрации Калининградской области от 15 июля 2003 г. органам исполнительной власти администрации области было предписано при разработке концепций, программ, планов мероприятий руководствоваться одобренной Стратегией;
- постановлением администрации от 29 сентября 2003 г. была создана Комиссия по разработке Комплексного плана действий администрации на 2004-2007 годы по реализации Стратегии. Разработка КПДА – по форме и сути среднесрочного индикативного плана развития территории, стала важным стержнем, вокруг которого увязывались мероприятия по продвижению ценностей и ориентиров Стратегии в текущую деятельность администрации и других стейкхолдеров;
- в целях привлечения к реализации Стратегии муниципальных образований администрация Калининградской области приняла постановление от 16 февраля 2004 г. «О проведении второго областного конкурса на лучшую разработку перспективного плана социально-экономического развития муниципального образования Калининградской области на период до 2010 года». Постановлением было утверждено Положение об областном конкурсе, состав конкурсной комиссии, а также предусмотрено выделение бюджетных средств для награждения победителей. Главной целью конкурса было стимулирование разработки обоснованных и реальных перспективных целей, приоритетов, направлений и механизмов развития муниципальных образований, выработанных в условиях привлечения активных слоев населения области к реализации целей Стратегии.

Кроме того, прилагались последовательные усилия по распространению информации о Стратегии и о мерах по ее реализации, чтобы иметь устойчивую обратную связь со стейкхолдерами по сформулированным в ней приоритетам. Для этого, прежде всего, нужно было продолжить работу и над содержанием Стратегии и над формой, позволяющей сделать это содержание более ясным и доступным заинтересованным участникам. Для этого помимо бумажной публикации и размещения в Интернет на сайте администрации (<http://www.gov.kaliningrad.ru/strateg.php3>) полной версии текста Стратегии (100 стр.), были подготовлены две новые версии текста – дайджест (24 стр.) и буклет (4 стр.). При этом были более четко сформулированы приоритеты и найдены визуальные решения, позволившие отобразить основное содержание Стратегии кратко и наглядно, подготовить и провести массовые презентации.

Эти версии основного текста осенью 2003 г. прошли обсуждение на заседании Консультационного комитета Проекта, включающего основных стейкхолдеров Калининградской области. В результате активной дискуссии было решено, в частности, включить в текст Стратегии несколько количественных индикаторов, достижение которых характеризует выполнение основных целей Стратегии, что и было сделано. После этого типографским способом дайджест (основные положения) Стратегии и буклет были изданы тиражом 1000 экз. на русском и английском языках. Эти издания распространялись администрацией области и Проектом как среди внутренних стейкхолдеров, которые приглашались на семинары, конференцию и другие мероприятия, организуемые в связи с мониторингом Стратегии и разработкой КПДА, так и среди внешних инвесторов и гостей области. Электронные версии дайджеста, буклета и типовой презентации размещены на сайтах администрации и Агентства регионального развития, что обеспечивает их доступность для всех заинтересованных лиц. Доклад о Стратегии был сделан на Втором форуме лидеров стратегического планирования в Санкт-Петербурге в октябре 2003 г.

В течение 2004 г. прошел ряд поддержанных Проектом публичных мероприятий, связанных с мониторингом Стратегии и разработкой КПДА:

- депутатские слушания, организованные постоянным комитетом по экономической политике и ГУЭРиТ, посвященные разработке КПДА (март);
- два двухдневных семинара для специалистов администрации области и стейкхолдеров, посвященные разработке КПДА, обсуждению хода реализации Стратегии и проблем институционализации стратегического планирования на региональном уровне (июнь);
- международная конференция (более ста участников) «Стратегия развития Калининградской области: приоритеты реализации и задачи обновления» (сентябрь).
- Упомянутая конференция стала ключевым событием в годичном цикле мониторинга Стратегии. Участникам конференции были представлены подходы и наработки в области стратегического планирования федерального уровня, заслушаны доклады о ходе реализации Стратегии, о внешних условиях развития Калининградской области, о стратегическом планировании на муниципальном уровне. Секционные заседания прошли в разрезе четырех основных целей Стратегии.

Перед конференцией были поставлены следующие задачи:

- Рассмотреть содержание Стратегии развития Калининградской области с учетом опыта разработки и реализации аналогичных документов в других регионах России.
- Соотнести миссию региона и приоритеты Стратегии с федеральной политикой, а также политикой ЕС в отношении России (и особенно, к Калининградской области) в контексте изменяющейся ситуации.
- Обменяться опытом в области стратегического и индикативного планирования с представителями органов государственной власти сопредельных территорий Литвы и Польши (Поморское и Варминско-Мазурское воеводства, Клайпедский уезд).
- Провести дискуссию об эффективности социального партнерства и механизмах его реализации в достижении основных целей Стратегии развития региона.
- Обсудить организацию мониторинга и систему возможных индикаторов в достижении целей Стратегии и КПДА.

Одной из тем, вынесенных на обсуждение, был поиск ведущей идеи развития области, поскольку существует мнение, что в разрабатываемая в Стратегии идея – «регион сотрудничества» недостаточно ярка. Высказывались мнения, что пока у области нет брэнда, способствующего привлечению в нее внешних ресурсов и активизации внутреннего потенциала, нет идеи, позволяющей уверенно позиционировать область в европейском экономическом, социокультурном и геополитическом пространстве. Для организации дискуссии по данной теме в анкете для участников были предложены для обсуждения варианты. Калининградская область – это:

- трансферт передовых европейских технологий в Россию, в сфере инновационного, малого и среднего бизнеса;
- «сборочный цех» России (импортозамещение);
- плацдарм для выхода на европейские рынки;
- оффшорная зона (универсальная, «отраслевая налоговая гавань»);
- контактный регион: отличное место для проведения ярмарок, конференций, международных встреч;
- центр туризма и рекреации;
- мощный транспортный узел России на Балтике;
- центр рыбопромышленного кластера;
- центр русской культуры в Балтийском регионе;
- место диалога образовательных систем.

На рассмотрение конференции было вынесено предложение, высказывавшееся некоторыми участниками подписания Декларации, об образовании специального Совета по стратегическому партнерству из представителей власти, бизнеса и общества, который стал бы постоян-

ным органом для обсуждения стратегических вопросов развития области, организации мониторинга реализации и обновления Стратегии.

В результате участниками конференции были сделаны следующие выводы и выработаны следующие рекомендации органам государственной власти Калининградской области, другим участникам подписания «Декларации о стратегическом партнерстве в реализации Стратегии», всем активным членам регионального сообщества:

1. Признать, что основные положения Стратегии – миссия, главная цель, основные цели, элементы видения желаемого будущего - сохраняют свою актуальность.

При этом предлагается уточнить редакцию формулировки следующих целей:

первой – *Создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и становление благоприятной социальной среды для его развития;*

третьей – *Содействие трансферту технологий между Россией и ЕС на основе развития малого и среднего инновационного бизнеса в регионе.*

2. Продолжить дискуссии по выявлению и формулированию ведущей идеи развития области, бренда. В качестве опорных элементов такой идеи рекомендуется использовать:

- плацдарм для выхода на европейские рынки;
- контактный регион: место для проведения ярмарок, конференций, международных встреч;
- трансферт технологий между Россией и ЕС на основе развития малого и среднего предпринимательства в регионе.

3. Одобрить деятельность администрации Калининградской области по разработке Комплексного плана действий администрации области на 2005-2007 гг. по реализации Стратегии (КПДА), как инструмента, позволяющего внедрить элементы целевого бюджетирования и скользящего индикативного планирования и обеспечить направленность действий администрации на достижение целей Стратегии. Рекомендовать администрации Калининградской области на период 2005-2007 гг. ориентировать КПДА на решение следующих приоритетных задач:

Цели Стратегии	Приоритетные задачи администрации
Цель 1. Создание условий для эффективного использования человеческого потенциала и становление благоприятной социальной среды для его развития	Повышение уровня доходов населения
	Развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей доступность и эффективность услуг в области здравоохранения, образования, культуры и спорта
	Обеспечение занятости населения
	Повышение доступности жилья
	Социальная поддержка ослабленных и уязвимых групп населения
Цель 2. Формирование конкурентной экономики региона, опирающейся на инновации и интеллектуальные ресурсы, обладающей устойчивым и долговременным потенциалом роста	Поддержка компаний с высоким потенциалом роста (как экспортно-ориентированных, так и импортозамещающих)
	Формирование сбалансированной пространственной организации экономики региона (диверсификация экономики в монофункциональных городах и стимулирование развития локальных промышленных зон в депрессивных районах)
	Улучшение хозяйственного и инвестиционного климата, совершенствование механизма ОЭЗ
	Устранение структурных ограничений экономического роста с учетом интеграционных процессов и международного разделения труда
Цель 3. Содействие трансферту технологий между Россией и ЕС на основе развития малого и среднего инновационного бизнеса в регионе	Развитие нормативно-правовой базы для обеспечения условий развития инновационной и научно-технической деятельности
	Формирование инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства (инновационные центры, технопарки, бизнес инкубаторы)
	Создание финансовых институтов поддержки малого инновационного бизнеса
	Расширение возможностей межрегионального и международного сотрудничества для трансферта технологических и социальных инноваций

Цель 4. Достижение социальной консолидации как основы укрепления российской государственности на территории области и реализации жизненно важных интересов населения	Формирование устойчивого диалога между властью, бизнесом и гражданским обществом, укрепление механизмов «социального контракта»
	Снижение социальной дифференциации между различными слоями населения
	Создание условий для преодоления конфликта интересов между административно – территориальными образованиями
	Формирование толерантного сознания и поведения, веротерпимости, профилактика различных видов экстремизма

4. Считать целесообразным создание специального Совета по стратегическому партнерству из представителей власти, бизнеса и общественных организаций, который стал бы постоянным органом для обсуждения стратегических вопросов развития области, организации мониторинга реализации и обновления Стратегии.

5. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления сопредельных территорий Литвы и Польши в области разработки и реализации Стратегий регионального развития, управления процессами приграничного сотрудничества.

6. Одобрить деятельность проекта Европейд «Поддержка развития Калининградской области», а также компании КОВИ (Дания) по содействию процессу стратегического планирования в Калининградской области.

7. Проводить ежегодно конференцию, посвященную реализации Стратегии развития области.

8. Издать материалы конференции.

В конечном счете, конференция стала важным этапом в формировании согласованного видения проблем, целей, ожидаемых результатов по основным направлениям Стратегии и КПДА.

Все названные публичные мероприятия освещались в региональных СМИ, что позволяло поддерживать и общий уровень информированности населения области о стратегических приоритетах развития.

Стратегия также активно продвигалась на общероссийских и международных мероприятиях. В частности в рамках Третьего общероссийского форума лидеров стратегического планирования, прошедшего в Санкт-Петербурге в октябре 2004 г., был проведен круглый стол по калининградскому опыту, где выступили три представителя области, осветившие ход институционализации стратегического планирования на региональном уровне. Ряд обсуждений вопросов организации стратегического планирования прошел также в рамках проекта STRAMAN.

Начиная с 2005 г. в области проявилось несколько новых центров стратегирования, что сделало еще более актуальной работу по координации стратегических инициатив, которую наряду с администрацией области взяла на себя Экспертно-консультационный совет при межведомственной рабочей группе по Калининградской области, возглавляемой С.В. Ястребжемским. Поэтому в апреле 2005 г. в рамках мониторинга Стратегии проведен рабочий семинар «Ход реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года, новые стратегические разработки», организованный администрацией Калининградской области, Экспертно-консультативным Советом при межведомственной рабочей группе по вопросам развития Калининградской области и Агентством регионального развития при содействии Проекта. На семинар были приглашены ведущие стейкхолдеры Калининградской области, в том числе, заявлявшие о собственных разработках стратегии развития региона.

Семинар зафиксировал наличие нескольких центров стратегирования, отчасти альтернативных официальному. Позиция администрации области состоит в том, что существующая Стратегия за два года не устарела, дополнена рядом инструментов, обеспечивающих ее реализацию, успешно реализуется и нуждается лишь в небольших уточнениях. В тоже время оппоненты считают, что в существующей Стратегии улучшать что-то бессмысленно, надо разрабатывать новую стратегию. При этом наличие сильных альтернативных идей развития области

пока остается под вопросом⁵. Во всяком случае, на семинаре они не высказывались в конструктивной форме.

Семинар выявил потребность в институциональном укреплении стратегического планирования. Дело в том, что независимая законная площадка для согласования позиций уже должна была бы существовать, так как Закон «Об общих принципах организации стратегического планирования в Калининградской области» формально действует с января 2005 г. Но предусмотренные в нем структуры еще не созданы (см. подробнее 3.3.). В этих условиях компромиссной площадкой сейчас является только Экспертно-консультативный совет, под эгидой которого при поддержке Проекта, можно и нужно продолжать стратегическое планирование.

В целом семинар позволил выявить реальную ситуацию в готовности основных центров, претендующих на активное участие в стратегировании, к содержательному диалогу, который намечено продолжить в рамках серии мероприятий по обсуждению стратегических вопросов развития Калининградской области. В их числе еще ряд семинаров и дискуссий. Так 12 мая в рамках международной конференции «Конкурентоспособность и привлечение инвестиций в Калининградскую область: приоритеты, инструменты, практика» прошла дискуссия о приоритетах экономической политики и действиях по повышению конкурентоспособности Калининградской области, которые необходимо отразить в обновленной Стратегии и планах ее реализации. На осень 2005 г. запланирована ежегодная конференция по рассмотрению хода реализации Стратегии, где итоги подобных семинаров и дискуссий будут обобщены.

В целом можно утверждать, что уровень заинтересованного участия стейкхолдеров и публичного мониторинга вопросов реализации Стратегии и развития стратегического планирования в Калининградской области сохранился на высоком уровне. Этому содействовала как активная позиция администрации области и ряда других стейкхолдеров, так и поддержка проектов технической помощи.

3.2. Создание планов действий по реализации Стратегии: КПДА

Администрация области хорошо понимает необходимость создания инструментов реализации Стратегии, прежде всего планов действий. Поэтому осенью 2003 г. была начата разработка трехлетнего Комплексного плана действий администрации области по реализации Стратегии и постановлением администрации области создана Комиссия по разработке КПДА во главе с губернатором. КПДА создавался как среднесрочный индикативный план социально-экономического развития Калининградской области, который призван обеспечить координацию действий структурных подразделений администрации, государственных предприятий и учреждений Калининградской области и направить их на достижение основных целей, сформулированных в Стратегии. Кроме того роль КПДА – информировать федеральные структуры и органы местного самоуправления, деловое сообщество, общественные организации и население области о планах исполнительных органов власти относительно социально-экономического развития территории на трехлетнюю перспективу.

Место КПДА в системе документов планирования разного уровня показано на рис. 22.

Внедрение КПДА в практику регионального управления позволяет:

- Сформировать систему управления развитием региона, ориентированную на результат; создать возможности оценки исполнения принятых программ и планов работы органов исполнительной власти.
- Повысить прозрачность управления областью, привлечь к процессу планирования заинтересованных представителей бизнеса и гражданского общества.
- Увязать процедуры социально-экономического и финансового планирования развития области на основе сформулированных приоритетов и ожидаемых результатов их реализации.
- Усилить координацию деятельности структурных подразделений администрации области по реализации принятой региональной Стратегии.

⁵ Трудно рассматривать всерьез опубликованную в марте 2005 г. в калининградских СМИ от имени коллектива под руководством Ю.Н. Василюка "Концепцию Экономической стратегии Калининградской области на период 2005-2025 гг.", поскольку не менее чем на 70% она дословно повторяет "Экономическую стратегию Оттавы (на 2003-2020 гг.)", изложенную в книге "Стратегическое планирование экономического развития: 35 лет канадского опыта". СПб: Леонтьевский центр, 2004 г.

- Ориентировать текущую деятельность подразделений администрации области на основе средне- и долгосрочных целей с фиксацией показателей уровня их достижения.
- Стимулировать использование современных управленческих технологий в практике деятельности подразделений администрации.

Разработка КПДА является многошаговым итерационным процессом, включающим согласование мнений о приоритетах развития внутри администрации области и в региональном сообществе, постановку реально осуществимых целей и задач, формирование конкретных действий по отдельным направлениям в соответствии с имеющимися ресурсами.

В КПДА выделяются 4 раздела, соответствующие четырем основным целям (направлениям) Стратегии, признанным актуальными на предстоящие три года, в ходе работы тематических комиссий, депутатских слушаний и семинаров, а также международной конференции «Стратегия развития Калининградской области: приоритеты реализации и задачи обновления», состоявшейся в сентябре 2004 г.

В КПДА выделены 3 уровня:

- верхний уровень, включающий главную цель и ключевые индикаторы ее достижения;
- средний уровень, включающий четыре основные цели, приоритетные задачи и частные индикаторы их достижения;
- нижний уровень, который представлен таблицами, содержащими характеристики всех намечаемых мероприятий (мер), включая специальные индикаторы уровня реализации конкретных мероприятий на 2005-2007 гг.

Система стратегического планирования и прогнозирования в Калининградской области

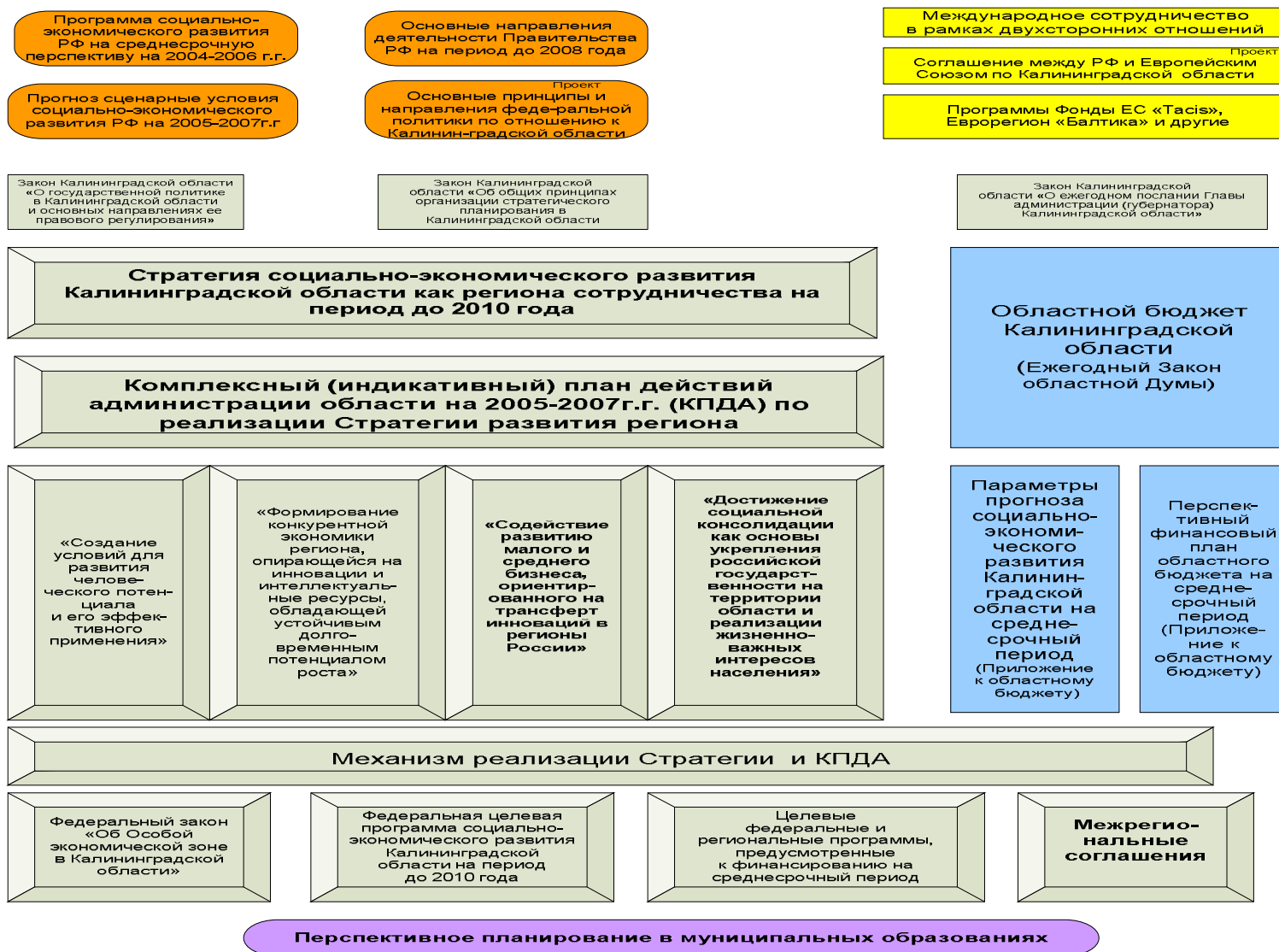


Рис. 22. КПДА в системе документов стратегического планирования развития Калининградской области

Система индикаторов была сформирована на основе Методических рекомендаций к разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также проекта основных показателей (индикаторов) уровня достижения целей Правительства РФ на период до 2007 г.

В процессе создания КПДА структурными подразделениями администрации Калининградской области были разработаны отраслевые и функциональные планы на 2005-2007 гг., нацеленные на решение ключевых проблем. На их основе были разработаны Планы действий по реализации основных целей КПДА и система целевых показателей (специальных индикаторов). При этом были определены место и роль структурных подразделений по реализации целей КПДА.

Все расчетные показатели в КПДА рассматриваются не как директивные плановые задания, а как индикаторы – носители информации относительно ожидаемых характеристик социально-экономической обстановки в регионе. Иначе говоря, они являются ориентирами, показывающими сообществу целевую направленность действий администрации области на трехлетнюю перспективу. При этом целевые значения социально-экономических показателей на 2007 г. принимаются на уровне, позволяющем достичь в 2010 г. целевые ориентиры Стратегии.

Принятие КПДА обеспечивает переход от сметно-бюджетного финансирования к реализации программно-целевого подхода (прогнозирование – программирование – бюджетирование) в деятельности администрации области. Этот подход предполагается осуществить в рамках проведения мероприятий по второму этапу административной реформы и, в частности, реализации программы реформирования государственных финансов Калининградской области на 2005-2006 гг.

Управление реализацией КПДА будет осуществляться путем включения его мероприятий в локальные (отраслевые) планы и программы, а также в текущие планы деятельности структурных подразделений администрации, государственных учреждений и предприятий. КПДА должен быть интегрирован в проект бюджета на 2006 г. и в перспективный финансовый план на 2006-2008 гг. Для этого в 2005 г. будет разработана соответствующая нормативно-правовая база, регулирующая процесс стратегического и индикативного планирования в регионе.

КПДА разрабатывается на трехлетний срок и ежегодно обновляется с продлением срока на год вперед. Контроль над исполнением и реализацией КПДА будет осуществляться Комиссией по разработке КПДА под председательством главы администрации (губернатора) области.

Формирование системы управления, ориентированной на результат, предполагает оптимизацию структуры и функций администрации области в соответствии с основными целями Стратегии и КПДА.

Система индикаторов КПДА будет применена для оценки результативности деятельности подразделений, государственных учреждений и предприятий Калининградской области. На ее основе будет также создана система регулярной отчетности и мониторинга. Мониторинг будет осуществлять ГУЭРиТ. Возможно проведение независимого мониторинга со стороны участников подписания Декларации о стратегическом партнерстве в реализации Стратегии.

Надо отметить, что разработка КПДА – трудоемкий и сложный процесс, в ходе которого общие лозунги и идеи Стратегии развития области были декомпозированы до уровня конкретных мероприятий, с указанием измеримых показателей реализации, была разработана трехуровневая система индикаторов реализации, определены детальные планы мероприятий с указанием ответственных подразделений, проведена инвентаризация целевых программ и программ международной технической помощи в увязке с целями Стратегии.

За полтора года, с осени 2003 по апрель 2005 гг., разработаны, адаптированы, подготовлены и разосланы десятки пакетов материалов сопровождающих продвижение КПДА. Эти документы создавались и формировались после многочисленных рабочих встреч, обсуждений, семинаров, консультаций проведенных экспертами с группой разработчиков от ГУЭРиТ, на основе обратной связи, получаемой от структурных подразделений администрации области.

Прошло как минимум 4 цикла согласования различных вариантов текста и таблиц КПДА, в ходе которых специалисты структурных подразделений администрации формулировали и уточняли свои действия и индикаторы достижения их результатов. В январе 2005 г., полученные материалы от структурных подразделений были обработаны, произведены необходимые исправления и обобщения в соответствии с принятой структурой КПДА и направлены на ознакомление членам Комиссии перед проведением очередного заседания, которое состоялось 16 февраля 2005 г. Во время обсуждения проекта были высказаны критические замечания и суждения, которые по итогам дискуссии и принятых решений глава администрации (губернатор) области предложил учесть разработчикам и внести в проект соответствующие поправки и дополнения. После внесения необходимых дополнений и изменений в текст и приложения проекта КПДА измененный проект посту-

пил на согласование членам Комиссии – заместителям главы администрации области. В течение марта 2005 г. от структурных подразделений и заместителей главы администрации области были получены несколько предложений о включении отдельных положений и соответствующая виза на проекте КПДА.

Среди важных уроков и выводов из опыта разработки КПДА, а также выявившихся сложностей можно отметить следующие.

Казалось бы элементарные требования рационального менеджмента не сразу находят понимание и принимаются на всех уровнях управления в администрации. Задача сформулировать «ожидаемый результат» от деятельности подразделения оказалась для многих специалистов очень трудной. Возможно и потому, что она плохо вписывается в «сметный подход» при формировании расходных статей бюджетов всех уровней.

В представленном проекте КПДА неравномерно использовано пространство для перспективного планирования, предоставленное структурным подразделениям. Некоторые из них обозначили свои мероприятия в КПДА излишне скромно.

На данном этапе осталась вне поля зрения увязка КПДА с деятельностью муниципальных органов управления. Очевидно, что накопленный на региональном уровне опыт индикативного планирования необходимо уже в ближайшем будущем транслировать в муниципальные образования с тем, чтобы скоординировать деятельность органов государственной власти с местным самоуправлением.

Не удалось на прикладном уровне сформировать полноценное приложение, характеризующее объемы и масштаб финансовых вложений по годам. Эту работу пришлось отложить на следующий год.

Серьезной проблемой остается реестр региональных целевых программ, практически мало связанных с целевыми установками КПДА и Стратегии. Очень общо и неконкретно в данных программах формулируется графа «ожидаемые результаты».

В целом следует признать, что разработка КПДА в Калининградской области – одна из первых в российской региональной практике завершенная попытка создать целостный механизм, нацеливающий действия органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, некоммерческих и общественных организаций на реализацию стратегических целей развития области.

Сам процесс разработки КПДА, длившийся более года, не мог не повлиять в положительном смысле на усиление целевой ориентации работы практически всех подразделений администрации и повышение квалификации сотрудников, а также на повышение уровня заинтересованности и мотивации органов местного самоуправления, представителей бизнес-сообщества и общественных организаций, подписавших Декларацию о стратегическом партнерстве и принявших участие в подготовке КПДА.

КПДА находится в русле мер, предпринимаемых Правительством и Президентом России с целью внедрения управления и бюджетирования, ориентированных на цели и результат, с учетом сформулированных приоритетов. КПДА, который в принципе является примером индикативного планирования, может послужить и инструментом для возможного улучшения бюджетного процесса в свете предстоящей бюджетной реформы, которая планируется к реализации в Калининградской области согласно Постановления Правительства РФ от 8 мая 2002 г. № 301, а также Концепции реформирования бюджетного процесса, одобренной на заседании Правительства РФ 15 апреля 2004 г. Данный документ также предусматривает внедрение в бюджетный процесс системы финансового прогнозирования, повышение обоснованности и точности бюджетного планирования и ориентирование на результаты.

Следует приложить максимум усилий, чтобы практика разработки и обновления КПДА продолжалась. КПДА на 2006-2008 гг. уже должен быть интегрирован в процесс формирования бюджета на 2006 г., для чего важно откорректировать существующую законодательную базу государственного планирования в Калининградской области.

3.3. Формирование организационных структур и законодательное обеспечение стратегического планирования

Стратегическое планирование может быть успешным, если для него созданы необходимые организационные структуры и законодательное обеспечение. Внутри администрации области ве-

дущей структурой по стратегическому планированию стало ГУЭРиТ, хотя отсутствие в его составе специализированного подразделения существенно затрудняло работу⁶.

Однако еще более серьезно осложняет институционализацию стратегического планирования отсутствие независимой от ветвей власти структуры в рамках гражданского общества региона, являющейся «хозяином» Стратегии как документа общественного согласия. Стратегия была легитимизирована разовым актом подписания Декларации. Однако ни состав, ни статус подписантов не был зафиксирован. Поэтому, например, трудно найти ответ на простой вопрос – кто уполномочен внести изменения в Стратегию? Те, кто подписал Декларацию? Но часть из них уже не занимает прежних должностей. Кого они представляли при подписании – себя как физических лиц или организации?

Для ответа на эти вопросы в начале 2004 г., когда как раз стал актуальным вопрос о возможном пересмотре и внесении изменений в Стратегию, экспертами Проекта совместно с представителями ГУЭРиТ было подготовлено Положение и пакет соответствующих документов по организации работы Совета по стратегическому партнерству. Совет мыслился как основанная на членстве региональная общественная организация, имеющая свой Устав, органы управления и рабочие органы. Ее учредителями могли бы выступить лица, подписавшие Декларацию о стратегическом партнерстве, а затем определить порядок вступления новых членов. Основной целью Совета было определено содействие социально-экономическому развитию Калининградской области путем укрепления партнерства власти, бизнеса и общества в разработке и реализации Стратегии развития региона.

Для достижения уставной цели Совет может решать следующие задачи:

- привлечение к реализации Стратегии развития Калининградской области всех влиятельных участников регионального развития – представителей всех уровней и ветвей власти, гражданского общества, бизнеса;
- координация участия представителей власти, бизнеса и гражданского общества в работе тематических комиссий и рабочих групп, создаваемых для разработки и реализации планов и программ, обеспечивающих реализацию Стратегии;
- обсуждение и согласование комплексных планов действий администрации области по реализации Стратегии (КПДА) и интеграционных планов приоритетных проектов по реализации Стратегии (ИППП), достижение политического консенсуса;
- регулярное рассмотрение хода реализации Стратегии, ИППП и КПДА, принятие рекомендательных решений о текущих приоритетах в реализации стратегии и выполнении ИППП и КПДА и о необходимости корректировки Стратегии и КПДА.

Кроме того, представители Совета участвуют в разработке (обновлении) и реализации Стратегии, обеспечивая политическую координацию и принятие ключевых решений.

Однако попытки инициации создания такой общественной структуры со стороны нескольких участников подписания Декларации закончились ничем. Был реализован другой вариант решения проблемы, закрепленный в Законе Калининградской области от 18 января 2005 г. № 489 «Об общих принципах организации стратегического планирования в Калининградской области». Закон определяет общие принципы организации стратегического планирования, порядок вовлечения и участия территориального сообщества в разработке, принятии и реализации основных документов по устойчивому развитию Калининградской области. В нем предложено создать похожий Совет по стратегическому планированию при законодательной ветви региональной власти – областной Думе.

Принятие названного закона создало ряд юридических коллизий, поскольку некоторые важные его положения вошли в противоречие с действующими законами Калининградской области. В связи с этим по просьбе и совместно с администрацией была создана экспертная группа Проекта, подготовившая целостную Концепцию совершенствования законодательства Калининградской области, регулирующего государственное прогнозирование и планирование социально-экономического развития Калининградской области», а также законопроекты «О системе государственного прогнозирования и планирования социально-экономического развития Калининградской области», «О внесении изменений в закон Калининградской области «Об общих принципах организации стратегического планирования в Калининградской области», «О внесении изменений в закон Калининградской области «О государственной политике в Калининградской области и основных направлениях ее правового регулирования». После обсуждения указанных законопроектов на заседании рабочей группы в конце февраля 2005 г., информация о них была представлена на

⁶ В мае 2005 г. в структуре ГУЭРиТ администрации области образовано Управление макроэкономического анализа, стратегического планирования и прогнозирования, что заметно улучшает ситуацию.

обсуждение на депутатских слушаниях 23 марта 2005 г., проведенных председателем постоянного комитета по экономической политике областной Думы. В большинстве выступлений на слушаниях Концепция была поддержана, и по итогам слушаний были приняты рекомендации, включающие пункт о создании рабочей группы по совершенствованию системы законодательного обеспечения государственного прогнозирования и планирования Калининградской области. Реализация данной концепции позволит привести в систему и связать с реальной областной практикой и современными тенденциями набор документов государственного планирования и прогнозирования и законодательно закрепить его основные рамки, а именно:

- набор, соотношение, взаимосвязь, состав и содержание документов, определяющих планы и прогнозы развития области (и муниципальных образований);
- процедуры разработки, обсуждения и реализации планов развития области, отражаемых в документах.

В предлагаемую систему правовых актов государственного прогнозирования и планирования социально-экономического развития Калининградской области входят:

Документы прогнозирования:

1. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Калининградской области
2. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Калининградской области
3. Краткосрочный прогноз социально-экономического развития Калининградской области

Документы планирования:

1. Стратегия социально-экономического развития Калининградской области
2. Территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории Калининградской области и ее частей
3. Интеграционный план приоритетных проектов по реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области (ИППП)
4. Среднесрочный индикативный план (программа) действий администрации по реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области (аналог КПДА)
5. Ежегодный план действий администрации Калининградской области
6. Областные (региональные) целевые программы
7. Ежегодное послание главы администрации (губернатора) Калининградской области
8. Бюджет Калининградской области
9. Перспективный финансовый план
10. Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований
11. Индикативные планы (программы) социально-экономического развития муниципальных образований

Созданная при областной Думе рабочая группа приступила к обсуждению данной концепции и реализующих ее законопроектов, что позволяет надеяться на развитие процесса законодательного закрепления складывающихся институтов стратегического планирования.

Заключение. Итоги реализации Стратегии в 2003-2004 гг.: предварительные выводы

Предварительные результаты оценки двухлетнего периода реализации Стратегии позволяют утверждать, что в целом развитие области происходило в рамках намеченных в Стратегии направлений. Вектор и выявленная динамика социально-экономических процессов в регионе во многом совпадают с целевыми установками и ориентирами Стратегии. На основании анализа хода реализации Стратегии можно сделать вывод о том, что меры региональной социально-экономической политики, реализуемой властями региона, соответствовали направлениям, намеченным Стратегией. Вместе с тем за этот период так и не удалось осуществить ряд мер, в том числе, выходящих за пределы компетенции региональной власти и относящихся к полномочиям федеральной власти, либо решаемых на межгосударственном уровне.

Изначально Стратегия разрабатывалась как программный документ, опирающийся и учитывающий существующие тенденции развития области, страны и окружающих область территорий. Значительное влияние на содержание Стратегии оказали документы федерального уровня, определившие ее базовые установки, ограничения и целевые ориентиры. В то же время, хотя Стратегия содержит элементы программно-целевого планирования, ее основу составлял генетический подход. Поэтому то, насколько оправдываются планируемые в Стратегии результаты, во многом зависит от точности положенных в ее основу прогнозов и устойчивости существующих в последние годы тенденций развития страны и региона.

Анализ основных событий и характера развития области за два года, минувших с момента принятия Стратегии позволяет говорить, что ее разработчикам в целом удалось правильно оце-

нить перспективы развития области и, в основном, учесть характер и интенсивность сил, влияющих на это развитие. Это дает основания предположить, что достигнутые за последних два года социально-экономические результаты в значительной мере отражают объективные тенденции развития региона, формирующиеся под влиянием главным образом внешних факторов, и лишь в некоторой степени зависящих от политики местных властей.

Главным инициатором процесса стратегического планирования в регионе и основным разработчиком содержания Стратегии выступала администрация области. Именно по инициативе этого органа была подписана Декларация о стратегическом партнерстве, принято постановление администрации, легитимизировавшие Стратегию как основной документ долгосрочного планирования регионального уровня.

Структура построения и система внутренней организации Стратегии не предполагали четкого определения круга ее участников, распределения между ними каких-либо функций или обязанностей. Вместе с тем два года реализации Стратегии показали, что администрация области продолжает играть главную роль в осуществлении мероприятий Стратегии и в целом сохраняет лидирующие позиции в процессе стратегического планирования. По инициативе администрации принят целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку и практическую реализацию положений Стратегии, завершается (хотя и со значительным отставанием) разработка важного документа, обеспечивающего переход от стратегического к текущему планированию и контролю по всем аспектам реализации Стратегии – КПДА, реализуются другие мероприятия Стратегии.

Несмотря на то, что Стратегия разрабатывалась и принималась как составная часть механизма социального партнерства, за время, прошедшее с начала ее реализации, этот аспект Стратегии не получил необходимого развития. Принципиально важным недостатком сложившейся ситуации является пассивная роль ряда предпринимательских и большинства общественных структур, которые до сих пор слабо вовлечены в процесс стратегического планирования.

Идеи стратегического планирования в Калининградской области получили широкое распространение на муниципальном уровне (около половины муниципальных образований области имеют или разрабатывают собственные стратегии), однако муниципальные стратегические планы, как правило, недостаточно учитывают положения региональной Стратегии, отсутствует координация действий по реализации Стратегии между органами государственной власти и местного самоуправления.

Серьезным препятствием на пути совершенствования процесса стратегического планирования, поддержки реализации мероприятий и внесения корректировок в Стратегию является отсутствие в регионе структуры в рамках гражданского общества, выступающей «заказчиком» и независимым оператором Стратегии как документа общественного согласия. Следствие этого – не систематичность действий по популяризации идей Стратегии и информированию общественности, слабость координации и контроля хода реализации ее мероприятий, а также отсутствие процедур подготовки и внесения уточнений и изменений в механизм реализации и систему целевых показателей Стратегии. Без такого органа существует реальная угроза утраты актуальности Стратегии, ее постепенного превращения в «мертвый», изживший себя документ. Поэтому важным шагом, существенно расширяющим базу общественного согласия в регионе должно стать создание независимого от властей центра стратегирования. Это позволит в какой-то мере разрешить сложившуюся коллизию, вызванную нежеланием некоторых стейкхолдеров участвовать в стратегическом планировании, возглавляемом администрацией области, и в то же время не обладающих достаточным влиянием и ресурсами для того, чтобы в одиночку представить сильную стратегическую альтернативу. Происходящие вследствие этого распыление сил и мелочные конфликты мешают необходимой консолидации усилий по развитию области.

Анализ характера и хода реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области в течение двух последних лет указывает на то, что на фоне в целом благополучных результатов имеются определенные трудности, связанные главным образом с недостаточной проработанностью организационного механизма Стратегии. На преодолении этих ограничений должны быть сосредоточены усилия по совершенствованию механизма планирования.

Фонд «Агентство регионального экономического развития (Калининград) (далее Агентство) был создан в соответствии с рекомендациями европейских экспертов по инициативе Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и при участии администрации Калининградской области в конце 1999 года.

Миссия Агентства — это содействие развитию Калининградской области как региона российско-европейской экономической интеграции, формирование принципов партнерства и на основе этого — кардинальное улучшение качества жизни населения и рост экономического конкурентоспособного потенциала западного эклава Российской Федерации.

Приоритетами деятельности для Агентства стали:

— Мониторинг и исследования социально-экономической и политической ситуаций в Калининградской области и факторов внешнего влияния. Разработка практических рекомендаций и политическое консультирование государственных институтов, определяющих развитие Калининградской области как на международном, так и на федеральном и региональном уровне по вопросам стратегии развития региона, его взаимосогласованных приоритетах и формирования механизмов их реализации.

— Поддержка формирования в регионе конкурентоспособного делового климата и создание условий для реализации приоритетных пилотных бизнес-проектов, направленных на улучшение структуры экономики области и влечение инвестиций.

— Формирование и продвижение нового имиджа региона, в том числе примерах успешной практики, поддержка институтов стратегического партнерства всех заинтересованных в новом уровне развития сторон.

Ключевые партнеры и контрагенты — Администрация Президента Российской Федерации, Минэкономразвития России, федеральные и региональные законодательные и исполнительные органы власти, все заинтересованные институты гражданского общества и экспертные организации, в том числе зарубежные.

Представители Агентства участвуют на постоянной основе в деятельности или координируют усилия с основными рабочими группами и проектами развития региона.

Агентство самостоятельно реализует и участвует во многих международных программах и проектах. Европейский союз на протяжении ряда лет оказывает системную поддержку деятельности Агентства. В настоящее время Агентство является партнером крупнейшего трехлетнего проекта Европейской Комиссии Euroraid «Поддержка развития Калининградской области», направленного на разработку основных концепций развития калининградского региона и их практической реализации.

Агентство обладает ресурсами для оказания широкого спектра услуг в сфере стратегического консалтинга развития региона и прямого сопровождения значимых бизнес-проектов для всех заинтересованных партнеров.

Стратегическими партнерами Агентства стали:

— Всероссийский научно-исследовательский институт внешнеэкономических связей при Минэкономразвития РФ, Москва;

— Центр фискальной политики, Москва;

— Институт проблем экономики переходного периода, Москва;

— Финансовая Академия при Правительстве Российской Федерации, Москва;

— Институт исследований «Восток-Запад», Нью-Йорк;

— Международная ассоциация экспертов по развитию Калининградской области;

— Международная балтийская ассоциация агентств регионального развития, Вильнюс;

— Леонтьевский исследовательский центр, Санкт-Петербург;

— Калининградский государственный университет, Калининград;

— Балтийский институт экономики и финансов, Калининград;

— Российский государственный фонд поддержки малых предприятий;

— Литовская международная торговая палата;

— Экспертный совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Попечительский Совет Агентства возглавляют:

Губернатор Калининградской области В. Г. Егоров.

Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу А. Г. Степанов.

Заместитель министра экономического развития и торговли России А. В. Шаронов.

Председатель Совета Фонда Агентства Г. З. Бунатян.

Исполнительный директор Агентства Н. В. Савина.

Данные для контактов:

г. Москва, тел./факс: +7 095 927-06-78, +7 095 925-27-64

E-mail: rdamoscow@aha.ru

г. Калининград, тел./факс: +7 0112 53-08-51, +7 0112 53-08-64,

+7 0112 53-08-51 E-mail: info@rda.baltnet.ru

Сайт Агентства: <http://www.kaliningrad-rda.org>