

Трегубов Б.А.,
директор Центра стратегических разработок
Агентства регионального экономического развития,
кандидат философских наук, доцент

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Об общественном контроле в Калининградской области

(Принят Калининградской областной Думой шестого созыва
_____ 2017 года)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с осуществлением общественного контроля на территории Калининградской области.

Статья 2. Правовая основа общественного контроля

Осуществление общественного контроля регулируется Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами Калининградской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, по своему значению соответствуют аналогичным понятиям, используемым в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Статья 4. Полномочия высших органов государственной власти Калининградской области в сфере организации и осуществления общественного контроля

1. Калининградская областная дума:

1) принимает законы Калининградской области, регулирующие отношения в сфере организации и осуществления общественного контроля;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Калининградской области, регулирующих отношения в сфере организации и осуществления общественного контроля;

3) осуществляет другие полномочия в сфере организации и осуществления общественного контроля в соответствии с федеральными законами, настоящим Законом, иными законами Калининградской области.

2. Губернатор Калининградской области:

1) организует исполнение законов Калининградской области, регулирующих отношения в сфере организации и осуществления общественного контроля;

2) обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина в сфере организации и осуществления общественного контроля;

3) осуществляет другие полномочия в сфере организации и осуществления общественного контроля в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами Калининградской области.

3. Правительство Калининградской области:

1) обеспечивает исполнение законов Калининградской области, регулирующих отношения в сфере организации и осуществления общественного контроля;

2) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в сфере организации и осуществления общественного контроля;

3) осуществляет другие полномочия в сфере организации и осуществления общественного контроля в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, законами Калининградской области, нормативными правовыми актами Калининградской области, принимаемыми Губернатором Калининградской области.

Статья 5. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля в Калининградской области являются:

1) Общественная палата Калининградской области;

- 2) Общественные палаты(советы) муниципальных образований;
- 3) Общественные советы при законодательных и исполнительных органах государственной власти Калининградской области.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Калининградской области, а также муниципальными нормативными правовыми актами, субъектами общественного контроля могут создаваться:

- 1) общественные инспекции;
- 2) группы общественного контроля.

Статья 6. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных действующим федеральным законодательством;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) определять порядок формирования и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами Калининградской области, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления Калининградской области, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение государственной власти Калининградской области, органы местного

самоуправления Калининградской области, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Калининградской области, Уполномоченному при Губернаторе Калининградской области по правам ребенка, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Калининградской области, и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле и положения настоящего закона;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Статья 7. Взаимодействие субъектов общественного контроля между собой

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля в соответствии с федеральным законом могут:

1) создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, которые вправе разрабатывать и утверждать принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля, правила этики субъектов общественного контроля;

2) проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля в соответствии с федеральным законом взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

Статья 7. Общественная палата Калининградской области и общественные палаты(советы) муниципальных образований

1. Общественная палата Калининградской области осуществляет общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законом Калининградской области от 26 сентября 2007 года № 162 «Об Общественной палате Калининградской области», настоящим Законом, иными законами Калининградской области и нормативно-правовыми актами Калининградской области.

2. Общественные палаты (советы) муниципальных образований, расположенных на территории Калининградской области, осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами об общественных палатах (советах) соответствующих муниципальных образований.

Статья 8. Общественный совет при Калининградской областной Думе

Общественный совет при Калининградской областной Думе выполняет консультативно-совещательные функции и участвует в осуществлении общественного контроля в порядке и формах,

предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Калининградской области, положением об Общественном совете при Калининградской областной Думе

Статья 9. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Калининградской области

1. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Калининградской области выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности исполнительных органов государственной власти Калининградской области.

3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Калининградской области формируются на конкурсной основе. Организатором конкурса является Общественная палата Калининградской области.

4. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, действующие на территории Калининградской области, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений.

5. Положение об общественном совете и его состав утверждаются соответствующим исполнительным органом государственной власти Калининградской области, по согласованию с Общественной палатой Калининградской области.

6. Типовое положение об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Калининградской области разрабатывается и утверждается Общественной палатой Калининградской области.

7. Количественный состав общественного совета не должен быть менее десяти членов.

8. В состав общественного совета не могут входить лица, указанные в части 4 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об

основах общественного контроля в Российской Федерации».

Статья 10. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, Общественной палаты Калининградской области и общественных советов муниципальных образований Калининградской области.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в п. 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации.

Статья 11. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль в Калининградской области осуществляется в следующих формах:

- 1) общественный мониторинг;
- 2) общественная проверка;
- 3) общественная экспертиза;
- 4) общественное обсуждение;
- 5) общественные (публичные) слушания.

2. Общественный контроль может осуществляться в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в п. 1 настоящей статьи, определяется Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Статья 12. Общественные инспекции и группы общественного контроля

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля в соответствии с федеральным законом осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Калининградской области, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Общественные инспекции и группы общественного контроля создаются в соответствии с пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона и осуществляют свою деятельность без образования юридического лица. Члены общественных инспекций и групп общественного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах.

3. Общественные инспекции и группы общественного контроля создаются для осуществления общественного контроля в отдельных сферах общественных отношений.

4. Правом выдвижения кандидатур в состав общественных инспекций и групп общественного контроля обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность на территории Калининградской области.

4. Членом общественной инспекции или группы общественного контроля может быть любое физическое лицо, проживающее на территории Калининградской области, достигшее возраста 18 лет и добровольно изъявившее желание вести общественную работу в качестве члена общественной инспекции или группы общественного контроля (за исключением лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость либо признанных решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными).

5. Структура, состав общественных инспекций и групп общественного контроля, а также срок их полномочий, регламенты работы и планы мероприятий определяются субъектами общественного контроля, формирующими эти инспекции и группы.

6. В целях осуществления общественного контроля общественные инспекции и группы общественного контроля:

1) реализуют плановые и внеплановые мероприятия по общественному контролю;

2) запрашивают в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти Калининградской области,

органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Калининградской области, государственных организаций Калининградской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Калининградской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) организуют посещение органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Калининградской области, государственных организаций Калининградской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Калининградской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и посещают такие органы и организации;

4) подготавливают по результатам осуществления общественного контроля итоговые документы и направляют их субъектам общественного контроля, сформировавшим эти инспекции и группы;

5) обнаруживают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а также информацию о принятых на их основании мерах на официальных сайтах субъектов общественного контроля, сформировавших эти инспекции и группы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области.

Статья 13. Порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия

1. Субъекты общественного контроля для получения объективных, достоверных и обоснованных выводов вправе посещать органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления Калининградской области, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия.

2. Субъекты общественного контроля письменно уведомляют органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления Калининградской области, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, о посещении таких органов и организаций не позднее чем за три рабочих дня до даты посещения, если иное не установлено федеральным законом.

3. В уведомлении субъекта общественного контроля о посещении органа государственной власти Калининградской области, органа местного самоуправления Калининградской области, государственной и муниципальной организации, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия (далее – уведомление о посещении), указывается планируемые дата и время посещения, цели посещения и лица, планирующие посетить орган или организацию, указанные в уведомлении о посещении.

Уведомление о посещении может быть направлено субъектом общественного контроля любым способом, в том числе передано с использованием технических средств связи.

4. Органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления Калининградской области, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, обязаны не позднее дня, следующего за днем получения уведомления о посещении, подтвердить дату и время посещения, назначить ответственное лицо за взаимодействие с субъектом общественного контроля, сообщив об этом субъект общественного контроля.

5. Посещение субъектами общественного контроля органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, происходит в рабочее время в соответствии с требованиями пропускного режима данных органа или организации.

6. Субъекты общественного контроля при посещении органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления Калининградской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами, законами Калининградской области отдельные публичные полномочия, вправе:

- без специального разрешения входить на территории и в помещения, в которых располагаются указанные органы или организации, при соблюдении принятых в данных органах и организациях правил внутреннего трудового распорядка;

- беседовать с должностными лицами и работниками указанных органов и организаций, гражданами, получающими услуги в указанных органах или организациях;

- принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, получающих услуги в указанных органах или организациях и иных лиц, которым стала известна информация, касающаяся предмета общественного контроля;

- знакомиться с документами и иными материалами, необходимыми для достижения цели посещения указанных органов и организаций и подготовки итогового документа общественного контроля, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

- запрашивать у указанных органов и организаций выделения специалистов для выяснения возникших по посещению вопросов.

Статья 15. Заключительные положения

1. Правительству Калининградской области и иным исполнительным органам государственной власти Калининградской области привести в соответствие с настоящим Законом принятые ими нормативные правовые акты Калининградской области в шестимесячный срок со дня вступления настоящего Закона в силу.

2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
области
г. Калининград
_____ 2017 года

Калининградской
« »
№ _____